

**COMUNE DI MARZANO DI NOLA**

*(Provincia di Avellino)*

**PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE  
E PROGRAMMA TRIENNALE PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITÀ  
DEL COMUNE DI MARZANO DI NOLA**

**2023-2025**

**ALLEGATO 1) Approvato con deliberazione di G.C. n° 10 del 24/03/2023**

## **PARTE PRIMA PREMESSA**

### **OGGETTO DEL PIANO**

La sempre maggiore attenzione alla prevenzione dei fenomeni corruttivi nell'amministrazione della res publica ha portato all'approvazione della Legge 6 novembre 2012 n. 190 *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”*, che ha disciplinato in modo organico un piano di azione, coordinata su tutto il territorio nazionale, volto al controllo, prevenzione e contrasto della corruzione e dell'illegalità.

La Corte dei Conti nel discorso di apertura dell'anno giudiziario in corso ha posto in evidenza come la corruzione sia divenuta da *“fenomeno burocratico/pulviscolare, fenomeno politico– amministrativo- sistemico”*. La Corte ha evidenziato che *“La risposta, pertanto, non può essere di soli puntuali, limitati, interventi - circoscritti, per di più, su singole norme del codice penale - ma la risposta deve essere articolata ed anch'essa sistemica.”*. *“In effetti, la corruzione sistemica, oltre al prestigio, all'imparzialità e al buon andamento della pubblica amministrazione, pregiudica, da un lato, la legittimazione stessa delle pubbliche amministrazioni, e, dall'altro (...) l'economia della Nazione”*.

Proprio in questa ottica, l'approvazione della legge n. 190 del 2012 rappresenta per il nostro Paese l'occasione per introdurre nuove misure e migliorare quelle esistenti con un'azione coordinata per l'attuazione di efficaci strategie di prevenzione e contrasto della corruzione e, più in generale, dell'illegalità all'interno della pubblica amministrazione.

Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C) si prefigge l'obiettivo di contenere situazioni illegali, collusive, immorali, che possano caratterizzare l'attività amministrativa, manifestandosi attraverso abusi di soggetti operanti nel nome, per conto, e con la Pubblica Amministrazione, e attraverso l'uso distorto dei poteri e dei compiti loro affidati

Il Piano, redatto in attuazione ed applicazione della L. 190 del 6 novembre 2012, delle Linee Guida contenute nel Piano Nazionale Anticorruzione approvato dall'ANAC con delibera 72/2013, della determinazione n. 12 del 28 ottobre 2015, ad oggetto *“Aggiornamento 2015 al Piano nazionale Anticorruzione”* ed il PNA 2016 adottato con Determinazione n. 831 del 3 agosto 2016, aggiornato con delibera n° 1208 del 22/11/2017, dal PNA 2019, approvato dall'Autorità nazionale anticorruzione con delibera 13 novembre 2019, n. 1064, e per ultimo in attuazione delle prescrizioni del Piano Nazionale Anticorruzione (PNA 2022), approvato dall'Autorità nazionale anticorruzione con delibera n. 7 del 17 gennaio 2023, individua in concreto misure tese a prevenire la corruzione e/o l'illegalità nell'ambito dell'attività amministrativa del Comune di MARZANO DI NOLA.

Dalla legge n. 190 e s.m.i. si ricava, quindi, che il P.N.A. ha almeno i seguenti contenuti fondamentali:

- a) l'individuazione di Linee Guida per indirizzare le pubbliche amministrazioni, nella prima predisposizione dei rispettivi Piani Triennali;
- b) la trasmissione in via telematica dei Piani al Dipartimento della funzione pubblica (comma 5), anche attraverso la definizione di «modelli standard delle informazioni e dei dati» (comma 4, lettera d);
- c) la definizione di criteri atti ad assicurare la rotazione dei dipendenti, in particolare, dei dirigenti, nei settori particolarmente esposti alla corruzione e misure per evitare sovrapposizioni di funzioni e cumuli di incarichi nominativi in capo ai dirigenti pubblici, anche esterni;
- d) i compiti del Dipartimento della funzione pubblica, relativi all'elaborazione dei dati trasmessi, al costante rapporto con le amministrazioni, anche a fini della verifica dell'effettiva adozione dei Piani e alla previsione di modalità di accesso della ex CIVIT ai suddetti dati;
- e) le immediate indicazioni alle amministrazioni al fine di predisporre Piani formativi per i responsabili anticorruzione nelle diverse pubbliche amministrazioni da estendere, a regime, a tutti i settori delle amministrazioni;

La riforma, presentata come momento imprescindibile per il rilancio del Paese, poiché tesa ad implementare l'apparato preventivo e repressivo contro l'illegalità nella pubblica amministrazione, corrisponde all'esigenza di innovare un sistema normativo ritenuto da tempo inadeguato a contrastare fenomeni sempre più diffusi e insidiosi ed è volta a ridurre la "forbice" tra la realtà effettiva e quella che emerge dall'esperienza giudiziaria.

L'obiettivo è la prevenzione e la repressione del fenomeno della corruzione attraverso un approccio multidisciplinare, nel quale gli strumenti sanzionatori si configurano solamente come alcuni dei fattori per la lotta alla corruzione e all'illegalità nell'azione amministrativa.

In specifico si pongono a sostegno del provvedimento legislativo motivazioni di trasparenza e controllo proveniente dai cittadini e di adeguamento dell'ordinamento giuridico italiano agli standards internazionali. Le motivazioni che possono indurre alla corruzione trovano riscontro nei seguenti due ordini di ragioni:

- 1) ragioni economiche, derivanti dal bilanciamento tra l'utilità che si ritiene di poter ottenere, la probabilità che il proprio comportamento sia scoperto e la severità delle sanzioni previste;
- 2) ragioni socio-culturali: la corruzione è tanto meno diffusa quanto maggiore è la forza delle convinzioni personali e di cerchie sociali che riconoscono come un valore il rispetto della legge: dove è più elevato il senso civico e il senso dello Stato dei funzionari pubblici, i fenomeni corruttivi non trovano terreno fertile per annidarsi.

Il Piano si prefigge i seguenti obiettivi:

- Ridurre le opportunità che favoriscano i casi di corruzione;
- Stabilire interventi organizzativi volti a prevenire il rischio corruzione;
- Creare un collegamento tra corruzione – trasparenza – performance- privacy nell'ottica di una più ampia gestione del "rischio istituzionale".

In particolare è necessario effettuare:

- a) L'analisi del contesto, sia esterno che interno all'Amministrazione, allo scopo di individuare le attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio di corruzione, a partire dalle attività che la legge n. 190 e la determinazione A.N.A.C. n. 12 del 28 ottobre 2015 già considerano come tali;
- b) Una nuova o maggiore analisi di tutte le attività e una nuova mappatura dei processi;
- c) Un più alto coinvolgimento, ai fini di cui al punto precedente, dei responsabili di Area e di tutto il personale dell'amministrazione addetto alle aree a più elevato rischio nell'attività di analisi e valutazione, di proposta e definizione delle misure e di monitoraggio per l'implementazione del Piano. Si prevede inoltre un maggiore coinvolgimento dell'organo di indirizzo politico amministrativo.
- d) Una maggiore integrazione delle misure di prevenzione della corruzione con misure organizzative volte alla funzionalità amministrativa e con il piano delle performance.
- e) L'aggiornamento del Piano triennale della Trasparenza e integrità che, come già in passato, e come esplicitamente raccomandato dall'ANAC, costituirà una specifica sezione del piano di prevenzione della corruzione, in linea con l'art. 10 co. 2 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Contribuiscono alla realizzazione delle finalità del presente piano anche:

- f) l'attivazione effettiva della normativa sulla segnalazione da parte del dipendente di condotte illecite di cui sia venuto a conoscenza, di cui al comma 51 della legge n. 190, con le necessarie forme di tutela, ferme restando le garanzie di veridicità dei fatti, a tutela del denunciato;
- g) l'adozione di misure che garantiscano il rispetto delle norme del nuovo e aggiornato Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Marzano di Nola, approvato in data 15/02/2022 con deliberazione di Giunta Municipale n. 8, ai sensi dell'art.1 comma 44 della legge n. 190.
- h) l'adozione di misure volte alla vigilanza sull'attuazione delle disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità degli incarichi;
- i) l'adozione di misure di verifica dell'attuazione delle disposizioni di legge in materia di autorizzazione di incarichi esterni, così come modificate dal comma 42 della legge n. 190, disciplinati da apposito regolamento comunale;
- l) La disciplina delle attività di monitoraggio e reportistica, con la previsione e disciplina puntuale della loro attuazione.

Destinatari del piano, ovvero soggetti chiamati a darvi attuazione, che concorrono alla prevenzione della corruzione mediante compiti e funzioni indicati nella legge e nel Piano Nazionale Anticorruzione, oltre che nel presente documento, sono:

- il Responsabile della prevenzione della corruzione;
- gli Organi di indirizzo politico (Sindaco, Consiglio, Giunta);
- i Responsabili di Area - Referenti del Responsabile della Prevenzione della corruzione, relativamente alle aree di propria competenza;
- il Nucleo di Valutazione monocratico;

- tutti i dipendenti dell'Amministrazione, ciascuno per quanto di propria competenza;
- i collaboratori, a qualsiasi titolo, dell'Amministrazione, tenuti altresì all'osservanza delle prescrizioni contenute nel codice di comportamento.

Il presente documento, già semplificato nel corso dell'aggiornamento 2019/2021, si compone ed articola in quattro parti, oltre ad un allegato:

- *“Parte prima: La premessa”*,
  - *“Parte seconda: L'individuazione dei settori e dei processi a rischio corruzione”*, in cui si esplicitano i settori e le attività che all'interno dell'ente sono stati individuati come maggiormente esposti;
  - *“Parte terza: Le misure per la prevenzione della corruzione”*, in cui si illustrano le metodologie da attuare al fine di ostacolare i fenomeni corruttivi;
  - *“Parte quarta” Misure concernenti la trasparenza”* in cui si individuano gli elementi di raccordo tra il PTPC ed il piano della trasparenza;
- *Allegato A*: mappatura processi, adeguata e aggiornata alle prescrizioni dell'Allegato 1 al PNA 2019.
  - *Allegato B*: Analisi del rischio.
  - *Allegato C*: Individuazione e programmazione delle misure.
  - *Allegato D*: Misure in materia di Trasparenza.
  -

### **IL RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE**

Il Responsabile della prevenzione della corruzione (in seguito solo Responsabile) nel Comune di Marzano di Nola è il Segretario Comunale pro tempore nominato con Decreto del Sindaco.

a) Il Responsabile provvede alla redazione /adeguamento del Piano, sia con cadenza annuale, entro il 31 gennaio di ogni anno, sia con cadenze periodiche, considerata la dinamicità del medesimo, avvalendosi delle proposte, dei risultati dei monitoraggi e della reportistica dei Responsabili dei Settore.

b) Il piano, e i suoi aggiornamenti, sono adottati dalla Giunta di norma entro il 31 gennaio di ogni anno e comunque secondo le indicazioni normative e dell'ANAC. Per l'anno 2023 il termine di approvazione è necessariamente da coordinarsi con i termini di adozione del nuovo strumento di programmazione introdotto nel 2022, denominato PIAO- “Piano Integrato di Attività e Organizzazione”, destinato ad assorbire gradualmente il PTPCT in qualità di sezione del PIAO medesimo.

c) Il Piano, una volta adottato, viene tempestivamente pubblicato nell'apposita sezione del sito web “Amministrazione Trasparente”, alla voce “Altri contenuti” – Corruzione”.

d) Successivamente viene trasmesso ad ogni Consigliere Comunale affinché ne prenda visione e possa eventualmente avanzare proposte e suggerimenti.

e) Eventuali proposte e suggerimenti potranno essere presentati e discussi in apposita riunione del Consiglio Comunale.

f) Successivamente la Giunta, con l'apporto del Responsabile anticorruzione, che valuterà le proposte di integrazioni e/o modifica avanzate, procederà, se ritenute accoglibili, all'adozione di tali indicazioni mediante apposita deliberazione.

g) Il piano adottato e ogni sua modifica verranno altresì trasmessi a tutti i Responsabili di Settore.

h) Le misure del piano dovranno essere strettamente correlate agli obiettivi di performance e al documento unico di programmazione.

Al Responsabile sono attribuiti i compiti previsti dalla legge e dal presente Piano, in particolare:

a) verifica l'efficace attuazione del piano e la sua idoneità e propone la modifica dello stesso quando siano accertate significative violazioni delle prescrizioni ovvero quando intervengano mutamenti rilevanti nell'organizzazione o nell'attività dell'amministrazione;

c) verifica, d'intesa con il Sindaco, l'attuazione del piano di rotazione degli incarichi, rispettivamente, negli Uffici e nelle Aree preposti allo svolgimento delle attività nel cui ambito è più elevato il rischio che siano commessi reati di corruzione;

d) entro i termini indicati da disposizioni normative o da provvedimenti dell'ANAC, pubblica sul sito web istituzionale dell'ente una relazione (scheda annuale in formato Excel predisposta dall'ANAC) recante i risultati dell'attività svolta nell'anno precedente riferendo alla Giunta in ordine all'attività espletata.

Per l'adempimento delle proprie funzioni il Responsabile della prevenzione della corruzione può provvedere alla nomina di personale dipendente dell'Ente quali Collaboratori diretti.

L'eventuale commissione, all'interno dell'amministrazione, di un reato di corruzione accertato con sentenza passata in giudicato, realizza una forma di responsabilità del Responsabile della prevenzione della corruzione della forma tipologica dirigenziale, salvo che provi le seguenti circostanze:

a) di avere predisposto, prima della commissione del fatto, il Piano triennale di Prevenzione della Corruzione;

b) di aver vigilato sul funzionamento e sull'osservanza del Piano.

Il Responsabile anticorruzione conduce l'attività di vigilanza e monitoraggio del piano triennale avvalendosi delle apposite relazioni predisposte dai responsabili delle aree nei tempi, modi e con riferimento alle attività stabiliti all'art. 11.

Il Referenti nominati dal Responsabile anticorruzione dopo l'approvazione del Piano 2012 – 2024, sono automaticamente confermati sino a revoca da parte dello stesso. I referenti curano la tempestiva comunicazione delle informazioni nei confronti del Responsabile, secondo quanto stabilito nel presente Piano anticorruzione dell'Ente e coincidono, di norma, con i Responsabili delle Aree in cui è articolato l'Ente. Nel caso in cui il Responsabile intenda discostarsi da tale indicazione, ne motiva le ragioni nel provvedimento di individuazione.

## **PROCEDURE DI FORMAZIONE E ADOZIONE DEL PIANO**

Entro il mese di dicembre di ogni anno il Responsabile della Prevenzione, anche sulla scorta delle indicazioni raccolte ovvero dai Report dei Referenti di Settore, ai sensi del precedente comma e dei monitoraggi effettuati all'interno dell'Ente, elabora il Piano di prevenzione della corruzione, recante l'indicazione delle risorse finanziarie e

strumentali occorrenti per la relativa attuazione, e lo trasmette al Sindaco ed alla Giunta. La Giunta Comunale approva il Piano triennale entro il 31 gennaio di ogni anno, salvo diverso altro termine fissato dalla legge. Per l'annualità 2023 il termine di approvazione del Piano è stato fissato con provvedimento ANAC al 31 marzo 2023.

Il Piano è pubblicato nella Sezione "Amministrazione Trasparente", sotto sezione "Altri contenuti- corruzione".

L'adozione del P.T.P.C. ed i suoi aggiornamenti sono tempestivamente inviati via mail ai Responsabili di Area che dovranno curarne la trasmissione a ciascun dipendente e collaboratore inquadrato nel Servizio di competenza.

Il Piano può essere modificato anche in corso d'anno, su proposta del Responsabile della prevenzione, allorché ciò si renda necessario per una migliore attuazione delle finalità sottese all'attuazione del piano ovvero quando intervengano rilevanti mutamenti organizzativi o modifiche in ordine all'attività dell'amministrazione.

### **ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO E INTERNO**

L'analisi del contesto esterno, la cui rilevanza è specificamente sottolineata dall'Autorità Anticorruzione al fine di evitare che le misure adottate siano scollegate dalla realtà di riferimento, può essere svolta, richiamandosi ai dati contenuti in documenti ufficiali quali ad esempio quelli delle relazioni prodotte sullo stato dell'ordine, della sicurezza pubblica e della criminalità organizzata, presentate al Parlamento dal Ministero dell'Interno.

La capacità collusiva e di infiltrazione nella P.A. è stata, nella Provincia di Avellino, limitata a n° 2 casi e cioè nei Comuni di Quindici e Pago del Vallo di Lauro, di scioglimento per infiltrazioni mafiose, le cui Amministrazioni sono risultate inquinate da diffuse connivenze tra camorra, politici, amministratori locali e imprenditoria locale.

Pago del Vallo di Lauro è un Comune limitrofo e l'attenzione deve essere massima al fine di prevenire fenomeni di infiltrazione mafiosa.

Dai dati sopra richiamati emergono, con evidenza, due specifici elementi:

- che l'infiltrazione camorristica nelle PP.AA. in Provincia di Avellino è dotata comunque di forza penetrante;
- che alcuni territori, quali quelli del Comune di Marzano di Nola risultano, al momento, non essere coinvolti in problematiche di tal genere probabilmente per una pluralità di fattori concomitanti che hanno determinato l'attuale contesto.

Naturalmente, la situazione presente non deve tranquillizzare ma incentivare ciascuno, nell'ambito delle rispettive funzioni e competenze, ad adoperarsi per garantire che la cultura della legalità sia argine sempre maggiore e più forte contro ogni tipologia di fenomeno corruttivo e di illegalità.

Il Comune di Marzano di Nola ha un'estensione di circa 4,15 kmq ed un numero di abitanti al 31/12/2022 pari a 1656. Ne deriva che il numero di abitanti per kmq è pari circa 433. Le attività economiche principali sono soprattutto collegate all'agricoltura (vino, olio). Non elevato è il numero di ristoranti, bar e negozi. La non elevata dimensione demografica rende il Comune non appetibile alle grandi organizzazioni

criminali anche se occorre sempre vigilare affinché non si verificino fenomeni di inquinamento di stampo camorristico. L'andamento demografico risente negativamente della crisi economica degli ultimi anni, che di fatto, ha fatto diminuire il numero di residenti. Collegato al fenomeno dell'emigrazione è il tasso elevato di disoccupazione e il crescente tasso di disoccupazione e la mancanza di prospettive di impiego a lungo termine nel tessuto sociale Marzanese assumono rilevanza, ad avviso del RPCT, nell'ambito dei settori direttamente coinvolti nell'erogazione di contributi economici, sovvenzioni ed altre forme di sostegno a persone e nuclei familiari in difficoltà. Da qui l'esigenza di regolamentare in maniera più analitica quei procedimenti amministrativi coinvolti nell'erogazione di contributi ed ausili economici, caratterizzati da un'ampia discrezionalità. In tale direzione si è provveduto a mappare i procedimenti di tale natura (appartenenti al Settore Politiche sociali ed a quello Amministrativo) ed individuando le misure di prevenzione (già operative o in corso di approvazione).

Il Consiglio Comunale è composto da 10 Consiglieri più il Sindaco, Geometra Francesco Addeo, eletti nelle elezioni amministrative del 10/06/2018. Il Responsabile UTC è il Sindaco. Il Responsabile del Servizio Finanziario è il Vice Sindaco p.t. Il Responsabile dell'Area Amministrativa è l'Assessore di Giunta p.t. Sig.ra Carmelinda Sorrentino.

La struttura amministrativa dell'Ente è attualmente articolata in 3 Settori/Aree. Il numero dei dipendenti di ruolo del Comune di Marzano di Nola è di 7 più la presenza di un'unità esterna assunta a tempo determinato.

Non sono stati rilevati, di recente:

- fenomeni di corruzione e di cattiva gestione rilevati da sentenze;
- segnalazioni qualificate di fenomeni di corruzione e di cattiva gestione, come ad esempio nel caso di indagini in corso etc;
- condanne penali di amministratori, dirigenti/responsabili e dipendenti;
- condanne per maturazione di responsabilità civile irrogate all'ente o responsabilità civile dell'ente;
- condanne contabili di amministratori, responsabili e dipendenti, procedimenti contabili in corso a carico di amministratori, responsabili e dipendenti;
- sanzioni disciplinari irrogate;
- procedimenti disciplinari in corso;
- segnalazioni di illegittimità pervenute da parte dei dipendenti;
- segnalazioni di illegittimità pervenute da parte di cittadini e/o associazioni;
- anomalie significative che sono state evidenziate, con riferimento in modo ampio a denunce di cittadini/associazioni, a segnalazioni dei mass media, a costi eccessivi, a scadente qualità, a contenziosi relativi alle attività svolte, con particolare riferimento a quelli relativi alle aggiudicazioni di appalti etc.;
- fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative (nel corso dell'ultimo triennio).



## **LE ATTIVITA' DEI REFERENTI E DEI DIPENDENTI**

I referenti, così come individuati ai sensi dell'art. 2:

- applicano e fanno applicare le misure contenute nel presente P.T.P.C. ai sensi dell'art. 1, comma 14, della legge n. 190/2012;
- svolgono attività informativa nei confronti dell'Autorità Locale Anticorruzione e dell'Autorità Giudiziaria ai sensi dell'art. del 16 Decreto Legislativo n. 165 del 2001; dell'art. 20 del Decreto del Presidente della Repubblica n. 3 del 1957; art. 1, comma 3, della legge n. 20 del 1994; dell'art. 331 del Codice di Procedura Penale;
- partecipano al processo di gestione del rischio;
- propongono le misure di prevenzione ai sensi dell'art. 16 del Decreto Legislativo n. 165 del 2001;
- assicurano l'osservanza del Codice di Comportamento dei Dipendenti e verificano le ipotesi di violazione ai sensi del Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 2013;
- adottano le misure gestionali, quali l'avvio di procedimenti disciplinari, la sospensione e rotazione del personale ai sensi degli artt. 16 e 55 bis del Decreto Legislativo n. 165 del 2001;
- assicurano la tracciabilità dei processi decisionali all'interno degli atti e dei provvedimenti di competenza;
- assicurano che siano scongiurate ipotesi di conflitto di interesse, anche solo potenziale;
- realizzano azioni di sensibilizzazione e di qualità dei rapporti con la società civile.

In caso di inerzia procedimentale dei Responsabili di Servizio, ai sensi dell'art. 2 c. 9 ter della legge n° 241/90 così come modificata dalla legge 35/2012 il potere sostitutivo è di competenza del segretario comunale, in relazione alla sua professionalità, il quale annualmente redigerà apposita relazione. In caso di professionalità specifica non di pertinenza, il Comune si attiverà con dipendenti di altri enti locali, successivamente da individuarsi caso per caso.

## **GLI ORGANI DI INDIRIZZO POLITICO**

La Giunta Comunale è organo competente alla adozione del Piano Triennale della prevenzione della Corruzione e dei suoi aggiornamenti. Adotta altresì tutti gli atti di indirizzo di carattere generale, che siano direttamente o indirettamente finalizzati alla prevenzione della corruzione e prevede lo stanziamento delle risorse economiche necessarie ad attuare il Piano.

La Giunta Comunale definisce gli obiettivi principali nella strategia di prevenzione, ossia la riduzione delle condizioni propizie al manifestarsi di casi di corruzione, l'incremento della capacità di scoprire casi di corruzione e, più in generale, la creazione di un contesto sfavorevole alla corruzione; una strategia, questa, che deve essere sviluppata sia sul piano soprattutto locale.

La scelta su come gestire in concreto l'attività amministrativa per realizzare gli obiettivi indicati dagli organi di Governo spetta ai responsabili di Servizio.

Il Responsabile della Trasparenza, Segretario comunale, vigilerà affinché i responsabili di settore pubblichino i contenuti obbligatori nella sezione "amministrazione trasparente" e quelli ritenuti di maggior valenza agli occhi dell'opinione pubblica.

### **I COMPITI DEI RESPONSABILI DI SERVIZIO**

Tutti coloro che operano all'interno della macchina comunale sono chiamati alla realizzazione della prevenzione di ogni forma di corruzione, vigilando sulla corretta applicazione del piano e segnalando gli episodi corruttivi di cui vengano in ogni modo a conoscenza.

I Responsabili di Servizio vigilano sull'operato dei dipendenti assegnati adottando le misure di prevenzione indicate nel presente piano. Laddove un responsabile ravvisi episodi da segnalare, relazionerà per iscritto al Responsabile per la prevenzione della corruzione, il quale dovrà adottare i provvedimenti necessari al ripristino della legalità.

*I Responsabili di Servizio* – referenti adottano le seguenti misure:

- a) verifica a campione delle dichiarazioni sostitutive di certificazione e di atto notorio rese ai sensi degli artt. 46-49 del D.P.R. n. 445/2000 a cadenza annuale;
- b) attivazione di controlli specifici, anche ex post, su processi lavorativi critici ed esposti a rischio corruzione;
- c) predisposizione ed aggiornamento della mappa dei procedimenti con pubblicazione sul sito delle informazioni e della modulistica necessari;
- d) rispetto dell'ordine cronologico di protocollo delle istanze, salvo il caso di motivata e comprovata urgenza;

*I Responsabili di Servizio* – Referenti devono porre in essere tutti gli adempimenti sopra previsti, quelli di cui all'art. 11 ed allegato 1 del presente PTCP. I responsabili di Servizio – referenti devono trasmettere, entro il 30 giugno di ogni anno, un report sull'attività svolta contenente i dati, al responsabile anticorruzione, da riportare nel successivo aggiornamento per PTCP. In caso di mancata trasmissione nel termine indicato si segnalerà l'inadempienza al NUIV.

*I collaboratori a qualsiasi titolo dell'amministrazione:*

- osservano le misure contenute nel P.T.P.C.;
- osservano le prescrizioni contenute nel Codice di comportamento;
- segnalano le situazioni di illecito.

## **PARTE SECONDA**

### **INDIVIDUAZIONE DEI SETTORI E DEI PROCESSI A RISCHIO CORRUZIONE**

#### **SETTORI E LE ATTIVITA' ESPOSTE AL RISCHIO CORRUZIONE**

In osservanza a quanto disposto dalla L. n. 190/2012 e del Piano Nazionale Anticorruzione adottato dalla ex CIVIT (oggi ANAC) con Deliberazione n. 71 del 13.09.2013, sono state individuate le aree e, all'interno delle stesse, le attività di maggior rischio all'interno dell'ente, che devono essere presidiate più di altre mediante l'implementazione di misure di prevenzione.

In sede di aggiornamento al Piano sono state confermate le aree di rischio obbligatorie elencate nell'art. 1, comma 16 della precitata legge.

Le aree di rischio risultano essere, pertanto, le seguenti:

- a) autorizzazione o concessione;
- b) scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, anche con riferimento alla modalità di selezione prescelta ai sensi del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al d.lgs. n. 50 del 2016 affidamenti diretti, subappalti, somme urgenze);
- c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati;
- d) concorsi e prove selettive per l'assunzione del personale e progressioni di carriera di cui all'articolo 24 del citato decreto legislativo n. 150 del 2009.
- e) attività di vigilanza, controllo e sanzionatorie (multe, ammende e sanzioni);
- f) controlli sulle dichiarazioni sostitutive e sulle autocertificazioni;
- g) pianificazione urbanistica;
- h) incarichi legali;
- i) smaltimento e gestione dei rifiuti solidi urbani.

I suddetti procedimenti corrispondono alle seguenti aree di rischio (articolate in sotto-aree, come da Allegato 1 al PNA: Le Aree di rischio):

- processi finalizzati all'acquisizione e alla progressione del personale;
- processi finalizzati all'affidamento di lavori, servizi e forniture nonché all'affidamento di ogni altro tipo di commessa o vantaggio pubblici disciplinato dal d.lgs. n. 163 del 2006;
- processi finalizzati all'adozione di provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatario;
- processi finalizzati all'adozione di provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato per il destinatario.

Il Comune di Marzano di Nola detiene una società partecipata al 100%, denominata "Società Abbondanza Multiservizi Srl".

## **MAPPATURA DEI PROCESSI**

La mappatura dei processi è una modalità razionale di individuare e rappresentare analiticamente tutte le principali attività dell'Ente. La mappatura ha carattere strumentale ai fini dell'identificazione, della valutazione e del trattamento dei rischi corruttivi.

L'ANAC, con la determinazione n. 12 del 2015, ha previsto che il Piano triennale di prevenzione della corruzione dia atto dell'effettivo svolgimento della mappatura dei processi.

La mappatura completa dei principali *processi di governo* e dei *processi operativi* dell'ente è riportata analiticamente nelle schede allegate al presente Piano, del quale costituiscono parte integrante e sostanziale, tenendo conto degli aggiornamenti normativi disposti dall'Allegato 1 del PNA 2019.

Per le finalità di prevenzione e contrasto alla corruzione, i *processi di governo* sono scarsamente significativi in quanto generalmente tesi ad esprimere *l'indirizzo politico* dell'amministrazione in carica. Al contrario, assumono particolare rilievo i *processi* ed i *sotto-processi operativi* che concretizzano e danno attuazione agli indirizzi politici attraverso procedimenti, atti e provvedimenti rilevanti all'esterno e, talvolta, a contenuto economico patrimoniale.

## **IL NUOVO SISTEMA DI GESTIONE DEL RISCHIO**

Per "gestione del rischio" si intende l'insieme delle attività coordinate per guidare e tenere sotto controllo l'amministrazione con riferimento al rischio di corruzione. La gestione del rischio di corruzione è lo strumento da utilizzare per la riduzione delle probabilità che il rischio si verifichi. Secondo le indicazioni della L. 190/2012, la redazione del PTPC è frutto di un processo, conosciuto come Risk Management, o Gestione del Rischio, capace di individuare, mappare e valutare il rischio corruttivo cui un Ente è potenzialmente o concretamente esposto e per il quale necessita di specifiche misure di correzione e prevenzione contestualizzate nella realtà in cui lo stesso opera. In tal senso, il processo di gestione del rischio corruttivo deve essere finalizzato alla: individuazione della totalità degli eventi rischiosi, il cui verificarsi incide sulla realizzazione delle attività poste in essere dell'ente e genera delle conseguenze di diversa natura; identificazione del grado di esposizione di un ente al rischio corruttivo.

Risulta, allora, indispensabile, l'utilizzo di una metodologia capace di intercettare e valutare in maniera corretta il grado di esposizione dell'amministrazione al rischio

Il processo di gestione del rischio definito nel presente piano è il frutto delle indicazioni metodologiche e dei suggerimenti presenti nell'Allegato 1 al PNA 2019.

Per tali motivi, il Comune ha provveduto a rifare integralmente nel 2022 la mappatura dei processi, scegliendo come oggetto di analisi, ai fini della valutazione del rischio, il processo analizzato nel suo complesso, provvedendo ad utilizzare gli indicatori considerati nel precitato allegato e di seguito riportati, al fine di ottenere un giudizio sintetico sul livello di esposizione a rischio di ciascun processo e individuare le misure di prevenzione da applicare, impegnandosi, poi ad implementare, ove necessario, la mappatura dei processi attivi nell'Ente, in modo da avere poi, nel

successivo aggiornamento del PTPCT 2023-2025, una visione completa dei processi ed una valutazione altrettanto completa dei rischi, ma soprattutto delle misure di prevenzione descritte nel Piano, che dovranno essere implementate a seguito delle risultanze effettuate in sede di monitoraggio periodico, come già accade in via ordinaria.

Tale processo comprende le seguenti fasi:

1. mappatura dei processi attuati dall'amministrazione;
2. valutazione del rischio per ciascun processo;
3. trattamento del rischio

Per *mappatura dei processi* si intende la ricerca e descrizione puntuale e analitica dei processi attuati all'interno dell'Ente, al fine di individuare quelli potenzialmente a maggior rischio di corruzione.

NB: In considerazione della perdurante emergenza sanitaria dovuta al COVID 19, l'attività di mappatura dei processi, come adeguata ed aggiornata alle prescrizioni dell'Allegato 1 al PNA 2019, è stata effettuata in prima istanza nel confermando PTPCT 2022/2024, con impegno del Comune a verificare l'adeguatezza e l'efficacia dell'attuale sistema entro l'annualità successiva, entro la quale si prevedeva di avere a disposizione ulteriori elementi perfezionativi delle nuove fattispecie.

**La valutazione del rischio** si articola in tre fasi: *l'identificazione, l'analisi e la ponderazione.*

#### **L'identificazione del rischio**

*L'identificazione del rischio*, o meglio degli eventi rischiosi, ha l'obiettivo di individuare quei comportamenti o fatti che possono verificarsi in relazione ai processi di pertinenza dell'amministrazione, tramite cui si concretizza il fenomeno corruttivo. Questa fase è cruciale perché un evento rischioso non identificato non potrà essere gestito, e la mancata individuazione potrebbe compromettere l'attuazione di una strategia efficace di prevenzione della corruzione.

#### **L'analisi del rischio**

L'analisi del rischio ha un duplice obiettivo. Il primo è quello di pervenire ad una comprensione più approfondita degli eventi rischiosi identificati nella fase precedente, attraverso l'analisi dei cosiddetti fattori abilitanti della corruzione. Il secondo è quello di stimare il livello di esposizione dei processi e delle relative attività al rischio attraverso l'uso di criteri / indicatori fissi, uguali per tutti i processi di seguito declinati:

- a) Discrezionalità: il processo è discrezionale?
- b) rilevanza esterna: il processo produce effetti diretti all' esterno dell'Ente?
- c) valore economico: qual è l'impatto economico del processo?
- d) Impatto organizzativo: il processo richiede la collaborazione di più uffici o amministrazioni?
- e) Impatto economico: nel corso degli ultimi 5 anni sono state pronunciate sentenza della Corte dei Conti a carico di dipendenti o sentenze di risarcimento del danno in favore dell'Ente per la medesima tipologia di evento corruttivo descritto?
- f) Numero di procedimenti disciplinari e penali a carico dei dipendenti.

g) La trasparenza del procedimento e dei dati pubblicati.

Sarà, poi, necessario attribuire a ciascun indicatore un valore compreso tra “basso, medio, alto” e la misurazione del valore attribuito a ciascun criterio consentirà di svelare il livello di esposizione a rischio del processo mappato.

Una volta dato il giudizio sintetico motivazionale sul livello di esposizione a rischio dei processi, per ciascuno di essi vanno indicate le misure che si intendono attuare.

### **La ponderazione del rischio**

Tale fase ha l’obiettivo di stabilire:

- le azioni da intraprendere per ridurre l’esposizione al rischio;
- le priorità di trattamento dei rischi,

### **IL Trattamento del rischio**

La fase di trattamento del rischio è il processo finalizzato a intervenire sui rischi emersi attraverso l’introduzione di apposite misure di prevenzione e contrasto. Il trattamento del rischio rappresenta la fase in cui si individuano le misure idonee a prevenire il rischio corruttivo cui l’organizzazione è esposta (fase 1) e si programmano le modalità della loro attuazione.

Tali misure possono essere classificate sotto diversi punti di vista. Una prima distinzione è quella tra:

- “*misure comuni e obbligatorie*” o legali (in quanto è la stessa normativa di settore a ritenerle comuni a tutte le pubbliche amministrazioni e a prevederne obbligatoriamente l’attuazione a livello di singolo Ente);
- “*misure ulteriori*” ovvero eventuali misure aggiuntive individuate autonomamente da ciascuna amministrazione. Esse diventano obbligatorie una volta inserite nel P.T.P.C.

## **PARTE TERZA**

### **LE MISURE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE**

#### **MISURE DI PREVENZIONE E CONTROLLI GENERALI COMUNI A TUTTE LE AREE DI RISCHIO**

Oltre alle specifiche misure indicate e descritte *infra*, si individuano, in via generale, anche per il triennio 2023-2025, le seguenti attività finalizzate a contrastare il rischio di corruzione nei settori di cui all’Allegato 1 al PNA, che esplicitano e completano le previsioni in esso contenute, come rappresentate graficamente nella sottostante tabella con indicazione dei settori associati ai rispettivi codici identificativi:

## LE MISURE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE “OBBLIGATORIE”

MISURA DI CONTRASTO	CODICE IDENTIFICATIVO MISURA
Adempimenti relativi alla trasparenza	M01
Codici di comportamento	M02
Informatizzazione processi e monitoraggio termini procedurali	M03
Conflitto di interessi e controllo sulle dichiarazioni rese ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/90	M04
Inconferibilità - incompatibilità di incarichi dirigenziali e incarichi amministrativi di vertice	M05
Svolgimento di incarichi d'ufficio - attività ed incarichi extra-istituzionali.	M06
Formazione di commissioni, assegnazioni agli uffici, formazione di commissioni di aggiudicazione ed ulteriori misure per i contratti pubblici	M07
Whistleblowing	M08
Patti di integrità	M09
Formazione	M10
Rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione, ordinaria e straordinaria	M11
Il divieto di pantouflage	M12

### LA TRASPARENZA

Ai sensi dell'articolo 43 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, modificato dal d.lgs. n. 97/2016, si stabilisce che *“All'interno di ogni amministrazione il responsabile per la prevenzione della corruzione, di cui all'articolo 1, comma 7, della legge 6 novembre 2012, n. 190, svolge, di norma, le funzioni di Responsabile per la trasparenza”*.

Nel rispetto delle prescrizioni contenute nella Delibera n. 1310/2016, al fine di evitare di incorrere in sanzioni, vengono indicati nel presente PTPCT, in particolare

nella sezione relativa alla “Trasparenza”, i nominativi dei soggetti Responsabili ed i loro uffici competenti a garantire il flusso di informazioni costante ai fini della attuazione della disciplina della trasparenza.

Ogni responsabile è altresì nominato responsabile delle pubblicazioni per i servizi di propria competenza, nel rispetto delle prescrizioni contenute nella Delibera n. 1310 /2016. Al tempo stesso ognuno è delegato all’accesso civico, per atti del proprio settore.

Di seguito, alla apposita sezione denominata PTTI consultabile *infra* del presente documento, si riportano i nominativi e i contatti dei Responsabili di Area e dei dipendenti per ciascun Settore, responsabili delle pubblicazioni.

Azioni da intraprendere:

2023: adozione di un regolamento sull’accesso civico aggiornato al GDPR n. 679/16 e attivazione di un registro informatico.

2024: attivazione di un sistema di verifica a campione con cadenza annuale delle istanze acquisite e dei relativi esiti a seguito della attivazione del registro informatico.

2025: implementazione della misura per sopravvenute modifiche normative.

## **IL CODICE DI COMPORTAMENTO**

Il Codice di Comportamento ha rivestito sin da subito un ruolo fondamentale nella strategia di prevenzione della corruzione, perché è uno dei principali strumenti volti ad orientare i comportamenti dei funzionari pubblici alla cura dell’ interesse pubblico, in stretta connessione con i Piani Triennali di prevenzione della corruzione e della trasparenza, tanto è vero che la l. n. 190/12, in particolare l’ art 1 c. 44 ha sostituito l’ art 54 del d.lgs. n. 165/01, prevedendo da un lato, l’ adozione di un codice di comportamento valido per tutte le amministrazioni pubbliche, dall’ altro, imponendo a ciascuna P.A., l’ adozione di un codice di comportamento ad integrazione di quello generale. A seguito della modifica apportata all’ art 54 è stato adottato un nuovo Codice di Comportamento con D.P.R. n. 62/2013, che insieme al d.lgs. n. 33/13 e al d.lgs. n. 39/13 rappresentano i tre decreti attuativi della c.d. legge anticorruzione.

Il co. 3 dell’art. 54 del D.lgs. n° 165/2001, dispone che ciascuna amministrazione elabori un proprio Codice di comportamento “*con procedura aperta alla partecipazione e previo parere del proprio organismo indipendente di valutazione*”. Le amministrazioni pubbliche, nell’esercizio del nuovo potere di autodisciplina ad esse delegato dall’ art. 54, comma 5, del D.lgs. n.165 nell’intento di “personalizzare” i codici e di rafforzarne la presa, hanno in larga parte eluso l’applicazione della riforma, o comunque non hanno saputo fare di meglio che limitarsi a riprodurre piattamente le disposizioni “minime” contenute nel DPR n. 62 del 2013, con una in verità assai scarsa opera di adattamento al proprio contesto, che non ha adeguatamente specificato le prescrizioni ed i divieti ed ha omesso l’essenziale precisazione del quadro sanzionatorio. In questo difficile contesto l’ANAC nel 2013, con la delibera n.75 del 24 ottobre decise di adottare le prime Linee Guida generali in materia.



Con la delibera 19/02/2020 n. 177, l'Autorità ha di fatto tentato un cambio di rotta andando ad approvare le nuove linee guida. Queste nuove linee guida sostituiscono quelle adottate dall'Autorità con delibera n. 75 del 2013, con cui l'Autorità aveva già richiamato le amministrazioni ad un corretto esercizio del dovere di dotarsi del proprio Codice, facendo presente che l'approvazione di Codici meramente riproducibili di quello generale equivale alla *omessa adozione*, (delibera ANAC n. 689/2020) e, al tempo stesso, è elusiva delle disposizioni di legge, senza la individuazione di quegli elementi effettivi di integrazione, che avrebbero poi portato ad una differenziazione degli stessi Codici adottati dalle varie amministrazioni. Per tali motivi, il Comune ha provveduto, come già previsto nel PTCT 2021-2023, all'aggiornamento del Codice di Comportamento, adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 8 del 15.02.2022, sulla base delle indicazioni contenute nella nuova Linea Guida ANAC.

Azioni da intraprendere:

2023: attivazione di un monitoraggio periodico a cadenza annuale sul rispetto del nuovo Codice di Comportamento da parte dei Responsabili di Area.

2024: Introduzione di misure ulteriori scaturite dall'adozione del Codice di comportamento sottoposto a revisione.

2025: implementazione della misura.

## **IL MONITORAGGIO SUI TEMPI PROCEDIMENTALI**

1. Il rispetto dei termini per la conclusione dei procedimenti è uno degli indicatori più importanti di efficienza e di efficacia dell'azione amministrativa, oggetto di verifica anche in sede di controllo di gestione e controllo successivo di regolarità amministrativa, ai sensi del Regolamento dei controlli interni.

2. Dal combinato disposto dell'art. 1, comma 9, lett. d) e comma 28 della legge n. 190/2012 e dell'art. 24, comma 2, del D.lgs. n. 33/2013 deriva l'obbligo per l'amministrazione di provvedere al monitoraggio del rispetto dei termini previsti dalla legge o dai regolamenti per la conclusione dei procedimenti, provvedendo altresì all'eliminazione di eventuali anomalie. I risultati del monitoraggio periodico devono essere pubblicati e resi consultabili nel sito web istituzionale.

3. Con specifico riferimento al rischio di corruzione, il rispetto dei termini procedurali è un importante indicatore di correttezza dell'agire del pubblico ufficiale.

4. Di contro, il ritardo nella conclusione del procedimento costituisce sicuramente un'anomalia.

5. Tale anomalia deve poter essere in ogni momento rilevata dal Responsabile di Settore in modo da riconoscere i motivi che l'hanno determinata e poter intervenire prontamente con adeguate misure correttive.

6. A tal fine, il dipendente assegnato alle attività previste nel presente Piano, deve *informare tempestivamente* il Responsabile di Settore dell'impossibilità di rispettare i

tempi del procedimento e di qualsiasi altra anomalia rilevata, indicando le motivazioni di fatto e di diritto che giustificano il ritardo.

7. Il Responsabile di Settore *interviene tempestivamente per l'eliminazione delle eventuali anomalie riscontrate* e, qualora le misure correttive non rientrino nella sua competenza normativa ed esclusiva, dovrà informare tempestivamente il Responsabile della Prevenzione della corruzione, *proponendogli le azioni correttive da adottare*.

### **Meccanismi di formazione e attuazione delle decisioni**

Ai fini della massima trasparenza dell'azione amministrativa e dell'accessibilità totale, tutti i procedimenti concernenti le attività ad alto rischio di corruzione devono essere conclusi con provvedimenti espressi assunti nella forma della determinazione ovvero nelle altre forme di legge (autorizzazioni etc), salvo i casi in cui sia prevista la deliberazione di Giunta Municipale o di Consiglio Comunale.

I provvedimenti conclusivi:

- devono riportare in narrativa la descrizione del procedimento svolto, richiamando tutti gli atti prodotti, anche interni, per addivenire alla decisione finale.
- devono essere sempre motivati con precisione, chiarezza e completezza, specificando i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche che hanno determinato la decisione dell'Amministrazione in relazione alle condizioni di fatto e le ragioni giuridiche che hanno determinato la decisione dell'Amministrazione in relazione alle risultanze dell'istruttoria ed alle norme di riferimento.
- devono essere redatti con stile il più possibile semplice e diretto per consentire a chiunque di comprendere appieno la portata di tutti i provvedimenti.
- quando sia possibile, stante il ridotto numero di dipendenti inquadrati in ciascuna servizio, il soggetto istruttore della pratica (Responsabile del procedimento) deve essere distinto dal titolare del potere di adozione del provvedimento finale.

In considerazione del mancato ottemperamento alle previsioni del Piano 2019 – 2021, con particolare riferimento alla “standardizzazione dei processi interni”, cioè alla redazione di una check-list (lista delle operazioni o mappa dei procedimenti di cui all’art. 7), si prevede che tale adempimento sia effettuato entro 120 giorni.

Trattandosi di adempimento obbligatorio, il mancato rispetto dello stesso comporterà, decorso un ulteriore termine di giorni 15 formalmente comunicato, la segnalazione dell’inadempimento al Sindaco e al Nucleo di Valutazione monocratico.

La mappa dei procedimenti dovrà contenere, almeno i seguenti elementi:

- il responsabile del procedimento;
- i presupposti e le modalità di avvio del procedimento;
- l'indirizzo mail e telefonico del responsabile cui rivolgersi;
- i relativi riferimenti normativi (legislativi e regolamentari) da applicare;
- i tempi di conclusione del procedimento;
- la forma del provvedimento conclusivo;
- la modulistica da adottare;
- i documenti richiesti al cittadino/utente/impresa
- ogni altra indicazione utile a standardizzare e a tracciare l'iter amministrativo.

L'ordine di trattazione dei procedimenti, ad istanza di parte, è quello cronologico, fatte salve le eccezioni stabilite da leggi e regolamenti.

Per i procedimenti d'ufficio si segue l'ordine imposto da scadenze e priorità stabilite da leggi, regolamenti, atti deliberativi, programmi, circolari, direttive, etc.

Astensione dall'adozione di pareri, di valutazioni tecniche, di atti endoprocedimentali e del provvedimento finale da parte del Responsabile del procedimento e del Responsabile di Servizio che si trovino in situazioni nelle quali vi sia conflitto d'interessi anche solo potenziale.

### **Strumenti di controllo delle decisioni**

Al fine di garantire la massima trasparenza dell'azione amministrativa e dell'accessibilità totale agli atti dell'Amministrazione, per le attività a più elevato rischio, i provvedimenti conclusivi dei procedimenti sono pubblicati all'Albo Pretorio on line, raccolti nelle specifiche sezioni del sito web dell'Ente, in attuazione al D.lgs. n.33/2013, e resi disponibili per chiunque a tempo indeterminato, con salvezza delle cautele necessarie per la tutela dei dati personali. Al riguardo dovrà tenersi conto delle Linee guida dell'Autorità Garante della Privacy in tema di pubblicazione dei documenti e dei dati sui siti internet degli Enti, nonché delle prescrizioni del Regolamento UE GDPR 679/2016 in materia di protezione dei dati personali.

In una logica di integrazione ed organicità degli strumenti organizzativi, ai fini dei meccanismi di controllo delle decisioni, si assume parte integrante del presente documento il Regolamento in materia di controlli interni adottato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 14.04.2013, in applicazione dell'art.3 del D.L.174/2012, convertito in Legge 213/2012.

### **Flusso informativo verso il Responsabile anticorruzione e monitoraggio del rispetto dei termini, previsti dalla legge o dai regolamenti, per la conclusione dei procedimenti**

I Responsabili di Area comunicano al Responsabile della prevenzione della corruzione, di norma entro 120 giorni dalla approvazione del presente documento, i nominativi dei dipendenti assegnati alla propria Servizio cui siano demandate attività istruttorie nell'ambito di quelle ad alto rischio di corruzione.

Tale comunicazione è effettuata anche ai fini dell'individuazione del personale da inserire nei programmi di formazione.

Per il triennio 2023 – 2025 i Responsabili delle Aree- Referenti devono provvedere, annualmente, ciascuno per il Servizio di propria competenza, al monitoraggio del rispetto dei tempi procedimentali e alla tempestiva eliminazione delle anomalie, informando con un report annuale il Responsabile della Prevenzione della corruzione.

Nella predetta relazione devono altresì indicare:

- l'elenco dei procedimenti conclusi oltre il termine previsto dalla legge;
- l'elenco dei procedimenti conclusi con un diniego;
- Le eventuali anomalie riscontrate nello svolgimento dell'iter dei procedimenti;
- I motivi dell'eventuale mancato rispetto dei tempi procedimentali;
- Le azioni correttive intraprese e/o proposte.

Con cadenza di norma annuale, ogni Responsabile di Servizio dovrà inoltre produrre al Responsabile della prevenzione della corruzione uno specifico report sulle attività a rischio di corruzione nel quale saranno evidenziati:

- l'elenco dei contratti sopra soglia affidati con procedura negoziata (artt. 56 e 57 del Codice degli appalti) e le ragioni a giustificazione dell'affidamento;
- l'elenco dei lavori affidati con somma urgenza e le ragioni a giustificazione dell'affidamento;
- l'elenco dei contratti in relazione ai quali il responsabile abbia provveduto alla applicazione di penali o a risoluzione anticipata.
- Le verifiche effettuate circa la possibilità di attuare la rotazione degli incarichi ai sensi del successivo art.12.

Il Responsabile della prevenzione e della corruzione conserva agli atti i risultati dall'acquisizione dei reports da parte dei referenti di ciascun Servizio.

*Qualora i referenti, sollecitati per iscritto dal RPC non effettuino tutti o alcuni dei reports previsti nel presente articolo, di tale circostanza se ne darà atto in un comunicato sul sito istituzionale con contestuale segnalazione al Nucleo di Valutazione.*

### **Monitoraggio dei rapporti tra l'Amministrazione e i soggetti che con la stessa stipulano contratti o che sono interessati a procedimenti di autorizzazione, concessione o erogazione di vantaggi economici di qualunque genere**

Con cadenza di norma annuale, i Referenti comunicano al Responsabile della prevenzione un report circa il monitoraggio delle attività e dei procedimenti a rischio nel Servizio di appartenenza, verificando eventuali relazioni di parentela o affinità, sussistenti tra i titolari, gli amministratori, i soci e i dipendenti dei soggetti che con l'Ente stipulano contratti o che sono interessati a procedimenti di autorizzazione, concessione o erogazione di vantaggi economici di qualunque genere e i Responsabili di Servizio e i dipendenti che hanno parte, a qualunque titolo, in detti procedimenti.

### **MISURE CONCERNENTI L'ATTIVITA' CONTRATTUALE**

Si elencano di seguito le misure che devono essere adottate:

- rispettare il divieto di frazionamento e/o innalzamento artificioso dell'importo contrattuale;
- ridurre l'servizio degli affidamenti diretti ai soli casi ammessi dalla legge e/o dal regolamento comunale;
- attestare di aver effettuato la verifica preventiva a mezzo CONSIP e/o del mercato elettronico della pubblica amministrazione;
- assicurare la rotazione tra le imprese affidatarie dei contratti affidati in economia;
- assicurare la rotazione tra i professionisti nell'affidamento di incarichi di importo inferiore alla soglia della procedura aperta;
- assicurare il confronto concorrenziale, definendo requisiti di partecipazione alle gare, anche ufficiose, e di valutazione delle offerte, chiari ed adeguati;
- allocare correttamente il rischio di impresa nei rapporti di partenariato;
- verificare la congruità dei prezzi di acquisto di beni e servizi effettuati al di fuori

del mercato elettronico della pubblica amministrazione;

- verificare la congruità dei prezzi di acquisto di cessione e/o acquisto di beni immobili o costituzione/cessione di diritti reali minori;
- validare i progetti definitivi ed esecutivi delle opere pubbliche e sottoscrivere i verbali di cantierabilità;
- acquisire preventivamente i piani di sicurezza e vigilare sulla loro applicazione.
- istituire il registro unico delle scritture private nel quale annotare in modo progressivo i dati relativi alla controparte, l'importo del contratto e la durata;
- vigilare sull'esecuzione dei contratti di appalto di lavori, servizi e forniture nonché dei contratti di prestazione d'opera professionale/intellettuale e dei contratti per la gestione di servizi pubblici locali;
- indizione, almeno sei mesi prima della scadenza dei contratti aventi per oggetto la fornitura dei beni e servizi, delle procedure di selezione secondo le modalità indicate dal D.lgs. 163/2006. Ogni Responsabile di P.O. indica, entro il mese di marzo di ogni anno, le forniture dei beni e servizi da appaltare nei successivi dodici mesi.

Per quanto poi attiene alle proroghe contrattuali ed ai rinnovi contrattuali vanno adottate le seguenti misure di prevenzione:

Atteso che la proroga ed il rinnovo espresso rappresentano rimedi eccezionali, è necessaria la redazione da parte del Responsabile del procedimento di una specifica relazione tecnica che attesti la ricorrenza dei presupposti di fatto e di diritto che legittimano eventuali proroghe e rinnovi di appalti di servizi e forniture alle ditte già affidatarie del medesimo appalto.

I presupposti cui attenersi, secondo le indicazioni dell'Autorità di Vigilanza sui Lavori Pubblici, Servizi e Forniture, sono:

A) Per la proroga: disposta prima della scadenza del contratto; finalizzata ad assicurare la prosecuzione del servizio; limitata nel tempo e cioè per il tempo necessario all'indizione della nuova procedura; motivata sulla base delle esigenze organizzative che hanno reso opportuno lo slittamento dell'indizione della nuova gara.

B) Per il rinnovo: divieto di rinnovo tacito, consentito solo il rinnovo espresso nel caso in cui il valore dello stesso sia stato previsto nel valore complessivo del bando di gara.

Per le proroghe e i rinnovi si richiede la loro iscrizione in un registro da monitorare in sede di controlli interni e da pubblicare sul sito web dell'Ente.

I Responsabili di Servizio devono inserire nei bandi di gara l'obbligo del rispetto dei protocolli di legalità o integrità, prevedendo, in caso contrario, la sanzione della esclusione; attestano semestralmente, sotto la propria personale responsabilità, al responsabile della prevenzione della corruzione il rispetto del presente obbligo, sempre che l'Ente abbia proceduto alla adozione dei suddetti protocolli di legalità o integrità.

In ogni determinazione inerente l'acquisizione di beni o servizi, il Responsabile del Servizio dovrà attestare:

- *di avere effettuato la preventiva verifica su Consip/MEPA della disponibilità del*

*bene o servizio;*

*-di avere rispettato il divieto di frazionamento artificioso dell'importo contrattuale;  
- in sede di liquidazione, di avere preventivamente riscontrato che la prestazione è stata eseguita in modo perfettamente conforme a quanto richiesto dalla P.A.*

### **Misure per tutti gli appalti di lavori – servizi e forniture**

Devono essere pubblicati sul sito web dell'Ente i seguenti dati ai sensi dell'art. 1, comma 32, L.190/2012 e s.m.i.:

- oggetto del bando;
- struttura proponente;
- elenco operatori invitati a presentare le offerte;
- aggiudicatario;
- importo aggiudicazione;
- tempi di completamento dell'opera, servizio e fornitura;
- importo delle somme liquidate.

### **IL MONITORAGGIO SULL'ATTUAZIONE DELLE MISURE**

1. I Responsabili di Settore dovranno produrre al Responsabile della prevenzione, con cadenza annuale, di norma entro la fine del mese di dicembre, una scheda, che sarà predisposta dal Responsabile della prevenzione della corruzione, contenente le informazioni sull'andamento delle attività a più elevato rischio di corruzione, segnalando le eventuali criticità ed avanzando proposte operative.

2. Salvo ulteriori sanzioni, la mancata produzione del Report da parte di ciascun responsabile, sarà oggetto di valutazione nel piano delle performance. La mancata osservanza delle misure costituisce inoltre per i Responsabili illecito disciplinare.

3. Il Responsabile anticorruzione esercita l'attività di vigilanza e monitoraggio in ordine all'attuazione del piano ai sensi di quanto previsto dal Piano nazionale anticorruzione, con riferimento agli ambiti previsti dal PNA. Il Responsabile anticorruzione, inoltre, attraverso gli esiti delle verifiche di cui al comma precedente, assicura che le misure previste nel piano risultino idonee, con particolare riferimento all'effettivo rispetto delle misure previste, attraverso l'attuazione di controlli periodici e l'assegnazione di specifiche prescrizioni. *(Cfr. paragrafo apposito in Parte Terza sul monitoraggio svolto in riferimento al PTPCT 2022-2024).*

### **AZIONI PER REPRIMERE IL RISCHIO DI CONFLITTO D'INTERESSE**

Il conflitto di interessi è la situazione in cui un interesse secondario interferisce, ovvero potrebbe tendenzialmente interferire (o avere la potenzialità di interferire), con l'abilità di un funzionario pubblico ad agire in conformità con i suoi doveri e responsabilità (interesse primario).

Si ricorda in merito che il nuovo “Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Marzano di Nola”, adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 8 del 15.02.2022, disciplina la materia all'art.6) “Comunicazione degli interessi finanziari e Conflitti di interesse” e 7) “Obbligo di astensione” *(approfondimento in materia di Codice di comportamento è rappresentato nel paragrafo precedente).*

A tal riguardo, la misura generale da adottare per ridurre il rischio è l'inserimento

dell'attestazione nel corpo del provvedimento sia da parte del responsabile dell'istruttoria (procedimento) che del responsabile della sottoscrizione del provvedimento finale circa l'inesistenza di conflitto di interessi anche solo potenziale e di incompatibilità ex art. 6 bis della legge 241/90 introdotto dalla legge 190/2012 e ai sensi dei precitati articoli del Codice di Comportamento.

A tale scopo in ogni determinazione dirigenziale dovranno essere inseriti i seguenti passaggi: *“rilevato che in relazione al presente provvedimento il sottoscritto responsabile ha verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere, quindi, in posizione di conflitto di interesse”*; *“dato atto che il responsabile del procedimento non ha rilevato, né segnalato, alcuna ipotesi, anche potenziale, di conflitto di interesse”*.

La presenza delle suddette attestazioni e controlli a campione sulla sua veridicità costituiranno inoltre materia di controllo successivo di regolarità amministrativa sugli atti.

Importante al riguardo è l'attività periodica, di regola trimestrale, di monitoraggio disposta dal Responsabile anticorruzione con la collaborazione dei Responsabili di Area, avente ad oggetto la rilevazione della eventuale sussistenza anche sopravvenuta e solo potenziale, di ipotesi di conflitto d'interesse dei Responsabili medesimi e dei dipendenti assegnati alle rispettive Aree in cui è articolato il Comune, che saranno acquisite dal Responsabile anticorruzione e conservate agli atti d'ufficio.

Azioni da intraprendere:

2023: introduzione di una clausola di stile in tutte le determinazioni/ deliberazioni, *“il sottoscritto responsabile del procedimento dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art 6 bis l. n. 241/90”* e monitoraggio sulla attuazione della misura da parte dei Responsabili dei singoli Settori, destinato a confluire nella reportistica da consegnare al RPCT di norma entro dicembre.

Di tale monitoraggio, il RPCT ne darà contezza nella relazione annuale.

2024: Avvio di un monitoraggio periodico a cadenza annuale. Di tale monitoraggio, il RPCT ne darà contezza nella relazione annuale.

2025: implementazione della misura.

## **INSUSSISTENZA DI CAUSE DI INCONFERIBILITA'/INCOMPATIBILITA'**

I concetti di inconferibilità ed incompatibilità sono indicati nella disciplina speciale, intendendosi per *“inconferibilità”* la preclusione, permanente o temporanea, a conferire gli incarichi previsti a coloro che abbiano riportato condanne penali per i reati previsti dal capo I del titolo II del libro secondo del codice penale, ovvero a coloro che abbiano svolto incarichi o ricoperto cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati da pubbliche amministrazioni o svolto attività professionali a favore di questi ultimi, a coloro che siano stati componenti di organi di indirizzo politico; per *“incompatibilità”* si intende l'obbligo per il soggetto cui viene conferito l'incarico di scegliere, a pena di decadenza, entro il termine perentorio di quindici giorni, tra la permanenza nell'incarico e l'assunzione e lo svolgimento di incarichi e

cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione che conferisce l'incarico, lo svolgimento di attività professionali ovvero l'assunzione della carica di componente di organi di indirizzo politico.

Con delibera n. 833/2016 l'ANAC ha regolamentato il procedimento sanzionatorio che il RPCT è tenuto ad aprire nei confronti dell'organo che ha conferito l'incarico, che rischia, previo accertamento del dolo o della colpa, una sanzione inibitoria pari al divieto di conferire per 3 mesi incarichi dello tipo di quello rispetto al quale è emersa, nonostante le dichiarazioni di insussistenza, una causa di inconferibilità. La contestazione va fatta anche a colui che ha reso la dichiarazione per verificarne la buona o mala fede.

In caso di mancate contestazioni, l'ANAC avoca a sé i poteri del RPCT e quest'ultimo è tenuto ad attenersi negli adempimenti a quanto indicato dall'ANAC. Alla delibera n. 833/16 ha fatto seguito il Regolamento di vigilanza n. 328 del 29 marzo 2017 con cui l'ANAC ha disciplinato i suoi poteri di intervento in materia

Azione da intraprendere:

2023: adozione di nuova modulistica specifica per Segretario e Responsabili dei Servizi sulle cause di inconferibilità ed incompatibilità di cui al D.lgs. n. 39/13 e acquisizione dichiarazione e avvio a partire dal II semestre dell'anno di una verifica a campione da parte del RPCT su almeno 2 dichiarazioni presentate entro il 31 dicembre.

2024: implementazione della misura relativa alle P.O. e adozione di un apposito Regolamento sull'inconferibilità/ incompatibilità.

2025: implementazione della misura su tutti i dipendenti ed implementazione della misura a seguito di novità normative sopravvenute.

### **DICHIARAZIONE EX ART. 53 D.LGS. N° 165/2001**

L'art. 53 del D.lgs. 165/2001 disciplina lo svolgimento di incarichi e prestazioni non compresi nei doveri d'ufficio da parte dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, co. 2, nonché del personale in regime di diritto pubblico di cui all'art. 3 del Decreto.

In via generale i dipendenti pubblici con rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato non possono intrattenere altri rapporti di lavoro dipendente o autonomo o svolgere attività che presentano i caratteri dell'abitudine e professionalità o esercitare attività imprenditoriali, secondo quanto stabilito agli articoli 60 e seguenti del D.P.R. 10 gennaio 1957, n. 3, Testo unico delle disposizioni concernenti lo statuto degli impiegati civili dello Stato.

La possibilità per i dipendenti pubblici di svolgere incarichi retribuiti conferiti da altri soggetti pubblici o privati è regolata dalle disposizioni dell'art. 53 che prevede un regime di autorizzazione da parte dell'amministrazione di appartenenza, sulla base di criteri oggettivi e predeterminati che tengano conto della specifica professionalità e del principio di buon andamento della pubblica amministrazione. Ciò allo scopo di evitare che le attività extra istituzionali impegnino eccessivamente il dipendente a danno dei doveri d'ufficio o che possano interferire con i compiti istituzionali. La l. 190/2012 è intervenuta a modificare l'art. 53 in ragione della connessione con il



sistema di prevenzione della corruzione ove si consideri che lo svolgimento di incarichi extraistituzionali può determinare situazioni idonee a compromettere il buon andamento dell'azione amministrativa per favorire interessi contrapposti a quelli pubblici affidati alla cura del dirigente o funzionario.

È stato pertanto aggiunto ai criteri per il rilascio dell'autorizzazione quello volto a escludere espressamente situazioni di conflitto, anche potenziale, di interessi, che possano pregiudicare l'esercizio imparziale delle funzioni attribuite (art. 53, c. 5 e 7).

Il rilievo delle disposizioni dell'art. 53 ai fini della prevenzione della corruzione emerge anche considerando che il legislatore ha previsto una specifica misura di trasparenza all'art. 18 del D.lgs. 33/2013, ai sensi del quale le amministrazioni sono tenute a pubblicare i dati relativi agli incarichi conferiti o autorizzati ai propri dipendenti, con l'indicazione della durata e del compenso spettante.

Resta comunque estraneo al regime di autorizzazione l'espletamento degli incarichi menzionati nelle lettere da a) ad f-bis) del co. 6 dell'art. 53 del d.lgs. 165/2001, per i quali il legislatore ha compiuto a priori una valutazione di non incompatibilità.

Azioni da intraprendere:

2023: avvio di un'attività di sensibilizzazione nei confronti del personale interno del Comune su tale aspetto, al fine di eliminare situazioni di criticità, attraverso l'adozione a cura del RPCT di eventuale apposita circolare.

2024: acquisizione da parte del RPCT di autocertificazioni annuali rilasciate dai Responsabili d'Area e dai dipendenti.

2025: implementazione della misura.

### **FORMAZIONE DI COMMISSIONI, ASSEGNAZIONE AGLI UFFICI**

L'art. 35-bis del d.lgs. 165/2001 si rivolge alle pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, co. 2, del d.lgs. 165/2001. In merito all'ambito oggettivo, l'art. 35-bis prevede, per coloro che sono stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale, il divieto:

- di far parte, anche con compiti di segreteria, di commissioni per l'accesso o la selezione a pubblici impieghi;

– di essere assegnati, anche con funzioni direttive, agli uffici preposti alla gestione delle risorse finanziarie, all'acquisizione di beni, servizi e forniture, alla concessione o all'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari o attribuzioni di vantaggi economici a soggetti pubblici o privati;

– di far parte di commissioni di gara per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, per la concessione o l'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari e per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere.

Si evidenzia, peraltro, che il codice dei contratti pubblici, nel disciplinare le commissioni giudicatrici, richiama espressamente l'art. 35-bis del d.lgs. 165/2001 (art. 77, co. 6, del d.lgs. 50 del 2016). La nomina in contrasto con l'art. 35-bis determina la illegittimità del provvedimento conclusivo del procedimento.

L'art. 35-bis prevede, dunque, ipotesi interdittive allo svolgimento di determinate attività per qualsiasi dipendente, quale che sia la qualifica giuridica, condannato,

anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale.

Ove la causa di divieto intervenga durante lo svolgimento di un incarico o l'espletamento delle attività di cui all'art. 35-bis del d.lgs. 165/2001, il RPCT non appena ne sia a conoscenza provvede tempestivamente a informare gli organi competenti della circostanza sopravvenuta ai fini della sostituzione o dell'assegnazione ad altro ufficio.

Azioni da intraprendere:

2023: avvio di un monitoraggio a cadenza annuale a cura del RPCT sul rispetto dell'obbligo di autocertificazione circa l'assenza delle cause ostative indicate dalla normativa citata per:

- a) membri commissione e segretari di commissioni di concorso e di aggiudicazione.
- b) Titolari di uffici di direzione in aree a rischio.

2024: acquisizione da parte degli uffici interessati di una relazione di norma annuale sull'attuazione della misura.

2025: implementazione della misura.

### **TUTELA DEI DIPENDENTI CHE SEGNALANO ILLEGITTIMITA'**

La identità personale dei dipendenti che segnalano episodi di illegittimità non viene resa nota, per nessun motivo, salvo le ipotesi in cui ciò sia stato espressamente autorizzato dall'Autorità giudiziaria. Gli eventuali esposti o le segnalazioni dovranno essere consegnati al protocollo dell'Ente in busta chiusa, recante l'indicazione "oggetto riservato".

Si rappresenta altresì che con comunicato dell'Autorità nazionale Anticorruzione del 9/01/2015 sono state previste ulteriori modalità per la segnalazione di illeciti. È stata infatti riconosciuta la competenza dell'Autorità a ricevere segnalazioni di illeciti di cui il pubblico dipendente sia venuto a conoscenza in ragione del proprio rapporto di lavoro, aprendo un canale privilegiato a favore di chi, nelle predette circostanze, scelga di rivolgersi all'autorità e non alle vie interne stabilite dall'Amministrazione di appartenenza.

È stato quindi istituito un protocollo riservato dell'Autorità, in grado di garantire la necessaria tutela del pubblico dipendente: sono assicurati la riservatezza sull'identità del segnalante e lo svolgimento di un'attività di vigilanza, al fine di contribuire all'accertamento delle circostanze di fatto e all'individuazione degli autori della condotta illecita.

Le segnalazioni possono essere inviate all'indirizzo [whistleblowing@anticorruzione.it](mailto:whistleblowing@anticorruzione.it).

A tal riguardo inoltre L'Ente, a partire dal gennaio 2019, su impulso del Responsabile Anti Corruzione allora insediato, si è dotato della piattaforma di segnalazione predisposta dalla ASMENET, che garantisce, tra l'altro, le seguenti funzionalità: accesso riservato e sicuro per il segnalante o whistleblower, inserimento delle segnalazioni tramite una procedura intuitiva e di facile compilazione, trasmissione della segnalazione in maniera del tutto riservata, integrazione delle segnalazioni effettuate e accesso ad un'area riservata per il RPCT dove prendere

visione delle segnalazioni ricevute tramite accesso dall'apposito link: <https://segnalazioni.asmenet.it/#/admin>

Tuttavia pare opportuno precisare che le modestissime dimensioni della dotazione organica dell'Ente sono tali da rendere assai difficile la tutela dell'anonimato del whistleblower.

In ogni caso, i soggetti destinatari delle segnalazioni sono tenuti al massimo riserbo.

Dal 3 settembre 2020 è in vigore il nuovo Regolamento: con il nuovo testo ANAC ha provveduto a modificare l'intera struttura del Regolamento per consentire a sè stessa di esercitare il potere sanzionatorio in maniera più celere ed efficiente e per svolgere un ruolo attivo nell'opera di emersione di fatti illeciti commessi nelle PP.AA.

Al fine di rafforzare il sistema di tutele dell'"informatore" che spesso, purtroppo, può essere indotto a non segnalare eventuali violazioni per timore di subire ripercussioni nella sua sfera lavorativa o personale, l'Unione europea ha adottato la [Direttiva \(UE\) 2019/1937 riguardante la protezione delle persone che segnalano violazioni del Diritto dell'Unione](#), pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea .

Nel medesimo provvedimento è stato stabilito che la Direttiva debba essere recepita a livello nazionale entro il 17 dicembre 2021.

Azioni da intraprendere:

2023: accreditamento su piattaforma (indicare la soluzione scelta tra ANAC e whistleblowingPA e attivazione di percorsi formativi sulla l. n. 179/17 estesi alle PO e responsabili di procedimento e ai dipendenti operanti in aree a rischio corruzione.

2024: Nuovo Regolamento a seguito di recepimento della direttiva UE.

2025: implementazione della misura per sopravvenute modifiche normative.

## **II PATTO DI INTEGRITA'**

Le pubbliche amministrazioni e le stazioni appaltanti, in attuazione dell'art. 1, co. 17, della l. 190/2012, di regola, predispongono e utilizzano protocolli di legalità o patti d'integrità per l'affidamento di commesse. A tal fine, le pubbliche amministrazioni inseriscono negli avvisi, nei bandi di gara e nelle lettere di invito la clausola di salvaguardia secondo cui il mancato rispetto del protocollo di legalità o del patto di integrità dà luogo all'esclusione dalla gara e alla risoluzione del contratto.

Sono strumenti negoziali che integrano il contratto originario tra amministrazione e operatore economico con la finalità di prevedere una serie di misure volte al contrasto di attività illecite e, in forza di tale azione, ad assicurare il pieno rispetto dei principi costituzionali di buon andamento e imparzialità dell'azione amministrativa (ex art. 97 Cost.) e dei principi di concorrenza e trasparenza che presidiano la disciplina dei contratti pubblici.

Si tratta, in particolare, di un sistema di condizioni la cui accettazione è presupposto necessario e condizionante la partecipazione delle imprese alla specifica gara, finalizzate ad ampliare gli impegni cui si obbliga il concorrente, sia sotto il profilo temporale - nel senso che gli impegni assunti dalle imprese rilevano sin dalla fase precedente alla stipula del contratto di appalto - che sotto il profilo del contenuto - nel senso che si richiede all'impresa di impegnarsi, non tanto e non solo alla corretta

esecuzione del contratto di appalto, ma soprattutto ad un comportamento leale, corretto e trasparente, sottraendosi a qualsiasi tentativo di corruzione o condizionamento dell'aggiudicazione del contratto.

Inoltre, nelle Linee Guida adottate con la delibera n. 494/2019, l'ANAC ha suggerito di utilizzare il patto di integrità per vincolare i soggetti privati con cui entra in contatto l'ente al rispetto dei codici di comportamento, della disciplina relativa al divieto di pantouflage e a quella relativa al conflitto di interessi. L'Autorità ha, poi, suggerito nella precitata linea guida, l'inserimento nei patti di integrità, di specifiche prescrizioni a carico dei concorrenti e dei soggetti affidatari mediante cui si richiede la preventiva dichiarazione sostitutiva della insussistenza di possibili conflitti di interessi rispetto ai soggetti che intervengono nella procedura di gara o nella fase esecutiva e la comunicazione di qualsiasi conflitto di interessi che insorga successivamente. È stata evidenziata, altresì, l'opportunità di prevedere, sanzioni a carico dell'operatore economico, sia in veste di concorrente che di aggiudicatario, nel caso di violazione degli impegni sottoscritti.

Azioni da intraprendere:

2023: Adozione del patto di integrità aggiornato alla legge spazza-corrotti (Legge n. 3/2019 e s.m.i.).

2024: avvio di monitoraggio sull'attuazione della misura tramite verifica a campione a cura del RPCT, le cui risultanze saranno incluse nella relazione annuale.

2025: implementazione ulteriore della misura.

## **FORMAZIONE DEL PERSONALE**

I costi per l'attività di formazione relativa alla prevenzione della corruzione non si aggiungono al tetto del 50% della spesa per la formazione sostenuta nel 2009, stante il carattere obbligatorio di questa attività, in ottemperanza alla Delibera Corte dei Conti Emilia Romagna n. 276/2013.

Nel corso del triennio saranno svolte in particolare le seguenti attività:

per i Responsabili di Area: l'applicazione del piano anticorruzione, l'applicazione delle norme sulla trasparenza; lo svolgimento delle attività di controllo e prevenzione;

per i dipendenti impegnati nelle attività a più elevato rischio di corruzione:

l'applicazione del dettato normativo, l'applicazione del piano anticorruzione;

per tutto il restante personale (in forma sintetica): l'applicazione del dettato normativo, l'applicazione del piano anticorruzione, l'applicazione delle norme sulla trasparenza

2. L'ente garantisce, con riferimento alla concreta applicazione del principio di rotazione, una adeguata formazione ai responsabili cui vengono assegnati nuovi incarichi ed ai dipendenti che vengono adibiti allo svolgimento di altre attività.

4. Il Responsabile per la prevenzione della corruzione sovrintende alla programmazione delle attività di formazione di cui al presente comma, alla individuazione dei soggetti impegnati ed alla verifica dei suoi risultati effettivi.

5. Tenuto conto dell'attività formativa erogata negli anni precedenti, il Responsabile provvederà, nel corso dell'anno 2023, in continuità con gli anni precedenti fin dalla data del suo insediamento, a predisporre un programma di formazione, eventualmente

anche mediante l'utilizzo di modalità alternative a quelle impiegate nel corso degli esercizi precedenti.

6. Nel dicembre 2022 è stata erogata ai Responsabili e al personale dipendente tutto una giornata di formazione in modalità on line, in considerazione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 ancora in atto, in materia di Anti corruzione con particolare riferimento agli obblighi di condotta contenuti nel Codice di Comportamento, ed inoltre con approfondimento tematico in materia di Trasparenza e Privacy.

Per il triennio considerato è prevista altresì l'implementazione dei corsi di formazione del 15% rispetto all'anno precedente in materia di Trasparenza e Privacy al fine di garantire un coordinamento tra le due normative.

### **LA ROTAZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DEL PERSONALE**

L'art.1, comma 10 lett. b), della legge n.190/2012 stabilisce che il Responsabile della prevenzione della corruzione provvede alla verifica, d'intesa con il responsabile competente, dell'effettiva rotazione degli incarichi negli uffici preposti allo svolgimento delle attività per le quali è più elevato il rischio che siano commessi reati di corruzione.

La ratio della norma generale è quella di evitare che un soggetto sfrutti un potere o una conoscenza acquisita per ottenere un vantaggio illecito. Nel contempo, la rotazione del personale consente all'Ente di essere più flessibile e di sfruttare a pieno le conoscenze e le potenzialità dei propri dipendenti, consentendo ai dipendenti stessi di accumulare velocemente una buona esperienza in funzioni ed in settori diverse, perfezionando così le proprie capacità (sapere, saper fare, saper essere) e aumentando le possibilità di carriera.

All'interno del Comune di MARZANO DI NOLA, i Responsabili d'Servizio - titolari di Posizione Organizzativa, esercitano funzioni sostanzialmente infungibili che, per contratto e per legge, solo da essi possono essere esercitate nelle rispettive aree di appartenenza.

In linea generale, per la rotazione dei Responsabili di Servizio, il processo di rotazione dei responsabili di procedimento si ripeterà, di norma, ogni tre anni, ove non comprometta il buon funzionamento dell'Ente.

In attuazione del par.7.2 del PNA 2016 approvato con Deliberazione n. 831/2016 si prevede che, nelle ipotesi in cui non sia possibile procedere a rotazione, *le amministrazioni sono tenute a operare scelte organizzative, nonché ad adottare altre misure di natura preventiva che possono avere effetti analoghi, quali a titolo esemplificativo, la previsione da parte del dirigente di modalità operative che favoriscono una maggiore condivisione delle attività fra gli operatori, evitando così l'isolamento di certe mansioni, avendo cura di favorire la trasparenza "interna" delle attività o ancora l'articolazione delle competenze, c.d. "segregazione delle funzioni"*. Stante l'impossibilità di effettuare al momento la rotazione dei soggetti apicali, si propone invece di provvedere, ove possibile, alla rotazione dei responsabili del procedimento, così come confermato anche nel P.N.A., dissipando ogni tipo di "perplexità". Difatti nell'allegato 1 paragrafo B.5 del Piano Nazionale si

legge che: “nel caso di impossibilità di applicare la misura di rotazione per il personale dirigenziale a causa di motivati fattori organizzativi, l’amministrazione pubblica applica la misura al personale non dirigenziale, con riguardo innanzi tutto ai responsabili di procedimento”.

Per evitare inefficienze la rotazione potrà essere preceduta da un periodo di affiancamento dalla predisposizione di corsi formativi, d’intesa con il Responsabile di Servizio. Ulteriore strumento per assicurare la rotazione è dato, inoltre, dal ricorso alle convenzioni con altri enti ovvero alla mobilità temporanea, previa acquisizione di disponibilità, finalizzata allo scambio di figure professionali.

In ogni caso, la rotazione del personale del Comune, in ragione delle dimensioni e della ridotta dotazione organica di personale inquadrato nelle categorie C) e D) non è consentita e la scelta di soluzioni alternative, è rinviata al 2024, in considerazione della emergenza dovuta al COVID 19, per cui è sospesa anche per tutto l’anno 2023 l’applicazione di soluzioni alternative all’ interno dell’Ente.

L’istituto della rotazione straordinaria è, invece, previsto dall’art. 16, co. 1, lett. l-quater) d.lgs. n. 165/2001, come misura di carattere successivo al verificarsi di fenomeni corruttivi. La norma citata prevede, infatti, la rotazione del personale “nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per condotte di natura corruttiva”. Dalla disposizione si desume l’obbligo per l’amministrazione di assegnare il personale sospettato di condotte di natura corruttiva ad altro servizio. Si tratta di una misura di natura non sanzionatoria dal carattere eventuale e cautelare, tesa a garantire che nell’ area/ ufficio in cui si sono verificati i fatti oggetto di procedimento penale o disciplinare siano attivate idonee misure di prevenzione del rischio corruttivo al fine di tutelare l’immagine di imparzialità dell’amministrazione. L’ istituto trova applicazione a tutti coloro che hanno un rapporto di lavoro con l’amministrazione: dipendenti, dirigenti, interni ed esterni, in servizio a tempo indeterminato o con contratto determinato.

In considerazione del carattere cautelare del provvedimento in questione, nel caso in cui raggiunto da procedimento penale o disciplinare sia una PO, l’applicazione dell’istituto comporterà la revoca dell’incarico ed eventuale assegnazione ad altro ufficio, se dipendente. Se non si tratta di dipendente, l’incarico andrà revocato.

Tuttavia, si verifica un’applicazione particolare della misura laddove è applicata nei confronti di colui che riveste un incarico amministrativo di vertice, e quindi, nei confronti del segretario comunali, visto e considerato che si tratta di incarichi di natura fiduciaria. In tali casi, l’amministrazione decide con decreto del sindaco se confermare l’incarico o sospenderlo previa audizione dell’agenzia dei segretari. In tali casi, la rotazione, non potendo comportare l’assegnazione ad altro incarico equivalente, comporterà la revoca e risoluzione del contratto di lavoro a tempo determinato, senza che si possa procedere ad una mera sospensione.

La rotazione straordinaria consiste in un provvedimento dell’amministrazione, adeguatamente motivato, con il quale viene stabilito che la condotta corruttiva imputata può pregiudicare l’immagine di imparzialità dell’ente e con il quale viene individuato il diverso ufficio al quale il dipendente viene trasferito. Pur non trattandosi di un procedimento sanzionatorio di carattere disciplinare, è necessario

che venga data all'interessato la possibilità di contraddittorio. Con l'obiettivo di fornire chiarimenti sui profili critici sopra rappresentati, l'ANAC ha adottato la recente delibera 215/2019, recante «Linee guida in materia di applicazione della misura della rotazione straordinaria di cui all'art. 16, comma 1, lettera l-quater, del D.lgs. n. 165 del 2001». La norma in commento, se da un lato, afferma che la misura trova applicazione non appena l'amministrazione sia venuta a conoscenza dell'avvio del procedimento penale o disciplinare legato alla messa in atto da parte del dipendente di condotte di natura corruttiva, dall'altro non chiarisce né i reati presupposti, la cui commissione fa scattare l'applicazione della misura né il momento del procedimento penale in cui l'amministrazione è tenuta tramite adozione di un provvedimento formale a fare una valutazione sulla applicabilità della misura. Per l'ANAC, il momento dell'applicazione della misura della rotazione deve coincidere con l'iscrizione del soggetto nel registro delle notizie di reato, in quanto con tale atto prende avvio il procedimento penale ed in considerazione del fatto che al registro possono accedere solo l'autore del reato, la persona offesa ed i relativi difensori; per cui, ad avviso dell'Autorità, l'ente è tenuto ad adottare un provvedimento che disponga l'applicazione della misura o la conferma dell'incarico in attesa degli esiti del procedimento penale. Tuttavia, se ci si sofferma sulle modifiche apportate dalla l. n. 3/2019 c.d. Legge spazza-corrotti, colpisce che la linea guida nulla dice al riguardo. L'avvento della legge e le modifiche da essa apportate al regime delle pene accessorie (art 317 bis c.p.), hanno, di fatto stravolto l'applicazione della misura in caso di sentenza di condanna superiore a 2 anni, se si considera che la nuova legge da un lato, dice che se il dipendente viene condannato con una pena superiore a 2 anni è sospeso ipso iure dalla legge, dall'altro non specifica di che tipo di sentenza si tratta (I grado o definitiva); si comprende come, di fatto queste lacune normative, hanno finito per restringere il campo di applicazione della misura da parte delle pubbliche amministrazioni in senso lato.

Per i motivi esposti, di conseguenza, la misura della rotazione straordinaria troverà applicazione:

□ Solo per la fase di mezzo tra il rinvio a giudizio o l'iscrizione nel registro delle notizie di reato (come sostenuto dall'ANAC) e la sentenza di condanna di primo grado, prendendo in considerazione i reati declinati nell'art 1 c. 1 lett. m) l. n. 3/2019 (artt. 314, 317, 318, 319, 319 bis, 319 ter, 319 quater c. 1, 320, 321, 322, 322 bis e 346 bis c.p.).

□ Dalla sentenza di condanna in I grado fino al giudizio di Cassazione: se la pena è superiore a 2 anni scatta l'interdizione perpetua, in caso contrario, se la pena non supera i 2 anni la misura andrà rimodulata e nell'ipotesi in cui il giudice ha comminato anche la pena accessoria la misura non troverà applicazione, ma andrà verificata l'inconferibilità.

Azioni da intraprendere

2023: misura ad oggi ancora sospesa in considerazione degli effetti della perdurante emergenza epidemiologica da COVID 19.

2024: il Comune si impegna, in alternativa all'applicazione della misura della rotazione ordinaria delle P.O., ad adottare meccanismi di doppia sottoscrizione dei procedimenti, dove firmano a garanzia della correttezza e legittimità il soggetto istruttore e il titolare del potere di adozione dell'atto finale, invece, per il personale dipendente, sarà garantita una rotazione delle pratiche assegnate all'interno dello stesso ufficio. Monitoraggio sull'attuazione della misura in sede di controlli interni da parte del RPCT.

2025: implementazione della misura.

## II DIVIETO DI PANTOUFLAGE

La misura mira a prevenire il rischio che, durante il periodo lavorativo il dipendente possa, sfruttando il ruolo che ricopre all'interno dell'Ente pubblico, precostituirsi situazioni lavorative al fine di poter poi, una volta concluso il rapporto con l'amministrazione, ottenere un impiego più vantaggioso presso l'impresa o il soggetto privato con cui ha avuto contatti.

Per eliminare il rischio di accordi fraudolenti, il legislatore ha limitato la capacità negoziale del dipendente cessato dall'incarico pubblico per i tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego. Ne deriva che "i dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali non possono svolgere in detto periodo attività lavorativa o professionale presso soggetti privati destinatari dell'attività della pubblica amministrazione o dell'ente, svolta attraverso i medesimi poteri.

Per attività lavorativa o professionale deve intendersi "*qualsiasi tipo di rapporto di lavoro o professionale che possa instaurarsi con i soggetti privati, mediante l'assunzione a tempo determinato o indeterminato o l'affidamento di incarico o consulenza da prestare in loro favore*".

Per "poteri autoritativi e negoziali" si intendono i provvedimenti afferenti alla conclusione di contratti per l'acquisizione di beni e servizi per la P.A. sia i provvedimenti che incidono unilateralmente, modificandole, sulle situazioni giuridiche soggettive dei destinatari, atti volti a concedere in generale vantaggi o utilità al privato, quali autorizzazioni, concessioni, sovvenzioni, sussidi e vantaggi economici di qualunque genere.

I contratti conclusi e gli incarichi conferiti sono nulli; ai soggetti privati che li hanno conferiti o conclusi è vietato di contrattare con la P.A. interessata per 3 anni successivi e sono tenuti a restituire compensi eventualmente percepiti.

Con la sentenza n. 7411/19 il Consiglio di Stato, dopo aver ribadito la competenza dell'ANAC in merito alla vigilanza e all'accertamento delle fattispecie di pantouflage previste dall'art 53, c. 16-ter, d.lgs. n. 165/01, ne ha riconosciuto anche i poteri sanzionatori (comunicato ANAC del 30 ottobre 2019). Se da un lato il Consiglio di Stato, con sentenza n. 7411/2019, pronunciata nella Camera di Consiglio del 18/07/2019, pubblicata in data 29/10/2019, ha stabilito che l'ANAC ha competenza in merito alla vigilanza e all'accertamento della fattispecie del pantouflage e che ad essa spettano i previsti poteri sanzionatori, dal momento che esiste un chiaro "*nesso finalistico fra la norma assistita dalla sanzione amministrativa e le funzioni attribuite all'Autorità*", dall'altro permangono molti



dubbi sulla legittimità del potere riconosciuto dell'Autorità di occuparsi dell'escussione delle somme a titolo di sanzioni pecuniarie nei confronti di un soggetto che non ha rapporti di natura pubblicistica con l'amministrazione, così come della possibilità, riconosciuta sempre all' Autorità, di entrare nel merito di un rapporto sinallagmatico di natura privatistica quale il contratto stipulato tra l'ex dipendente pubblico e il soggetto privato che gli ha affidato l'incarico in violazione della disposizione in esame. Tutte queste difficoltà applicative solo parzialmente risolte dalla sentenza del Consiglio di Stato e riscontrate nel corso della sua attività consultiva e di vigilanza, hanno portato l' ANAC , con atto di segnalazione n. 6 del 27 maggio 2020 approvato con delibera n. 448 del 27 maggio 2020, a proporre una modifica della disciplina del pantouflage di cui all'art. 53, comma 16-ter, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 ("Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"), spinta dalla necessità di armonizzare e chiarire a livello legislativo la normativa che regola l'istituto del pantouflage.

Azioni da intraprendere:

2023: predisposizione di una nota ad hoc per far comprendere al personale dipendente l'importanza di rispettare questo divieto e la predisposizione di un'autodichiarazione da far firmare al dipendente all'atto della cessazione del rapporto di lavoro con il Comune.

2024: avvio di un monitoraggio con cadenza annuale sulle dichiarazioni acquisite.

2025: implementazione della misura per sopravvenute modifiche normative.

## **UFFICIO DI SUPPORTO AL RESP. PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE**

Come indicato nella determina ANAC 12/2015, l'interlocuzione con gli uffici e la disponibilità di elementi conoscitivi idonei non sono condizioni sufficienti per garantire una migliore qualità dei PTPC. Occorre che il RPC sia dotato di una struttura organizzativa di supporto adeguata, per qualità del personale e per mezzi tecnici, al compito da svolgere.

Si provvede, pertanto, con il presente Piano alla istituzione dell'Ufficio di supporto al RPC per rilevare l'attuazione del PTPC. Attraverso periodica e capillare attività di monitoraggio.

Al fine di garantire che l'attività dell'ufficio possa supportare non solo la verifica degli adempimenti di cui al PTPC ma anche il costante monitoraggio del rispetto degli obblighi in materia di trasparenza, l'ufficio è costituito dal Responsabile della prevenzione della corruzione, dal componente monocratico dell'organismo indipendente di valutazione e dai Responsabili di Area dell'ente in qualità di referenti del Responsabile Anticorruzione.

I componenti dell'ufficio di supporto verranno convocati, con cadenza trimestrale dal Responsabile della prevenzione della corruzione, al fine di riscontrare e monitorare costantemente lo stato di attuazione del PTPC e del PTTI, e di avanzare suggerimenti per modifiche e integrazioni dei medesimi.

## **VIOLAZIONE DEGLI OBBLIGHI CONTENUTI NEL PIANO E RESPONSABILITA' DISCIPLINARE**

In attuazione di quanto disposto dalla suddetta determina di aggiornamento del PNA, e cioè della necessità di garantire maggiore attenzione alla responsabilità disciplinare dei dipendenti, i Responsabili di Area, con cadenza di norma annuale dovranno trasmettere al RPC una sintetica relazione/ attestazione sul rispetto, da parte del personale inquadrato nell' servizio di propria competenza, dei doveri contenuti nel Codice di comportamento e dell'attivazione, o meno, di misure disciplinari nei confronti del predetto personale, compresa l'irrogazione della misura del rimprovero verbale.

L'attività di verifica del rispetto dei doveri del Codice di comportamento da parte dei Responsabili dei Servizi compete al Segretario Comunale.

### **IL NUCLEO DI VALUTAZIONE**

1. Il Nucleo di Valutazione, costituito in forma monocratica, verifica la corretta applicazione del presente Piano di prevenzione della corruzione da parte dei Responsabili di Servizio e del personale dipendente.

2. Tale verifica comporta necessariamente che nel Piano della Performance siano previsti, tra gli obiettivi, anche il perseguimento di attività e azioni indicate nel presente Piano.

### **RESPONSABILE AUSA**

Il "PNA 2016" ha previsto, tra le misure organizzative di trasparenza volte alla prevenzione della corruzione, l'individuazione del soggetto preposto all'iscrizione e all'aggiornamento dei dati nell'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti che deve essere riportato all'interno del P.T.P.C.T., evidenziando come "tale obbligo informativo - consistente nella implementazione della BDNCP presso l'ANAC dei dati relativi all'anagrafica della s.a., della classificazione della stessa e dell'articolazione in centri di costo - sussiste fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti previsto dall'art. 38 del nuovo Codice dei contratti pubblici (cfr. la disciplina transitoria di cui all'art. 216, co. 10, del d.lgs. 50/2016)". L'individuazione del RASA è intesa come misura organizzativa di trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione.

Con comunicato del 20 dicembre 2017, pubblicato il 29 successivo il Presidente dell'ANAC sollecita il RPCT a verificare che il RASA indicato nel PTPC si sia attivato per l'abilitazione del profilo utente di RSA secondo le modalità operative indicate nel Comunicato del 28 ottobre 2013.

Con Decreto Sindacale n. 1 del 27.01.2020 è stato nominato quale Responsabile dell'Anagrafe per le Stazioni appaltanti (RASA) del Comune di Marzano di Nola l'Istruttore Tecnico Geometra incardinato nel Settore Lavori Pubblici dell'UTC, Geom. Domenico Addeo.

### **CONNESSIONE CON LE PERFORMANCE**

Le misure di prevenzione del PTPC ed il Programma di Trasparenza costituiranno le basi per la definizione e assegnazione di obiettivi strategici.

A tal fine, il Nucleo di valutazione del Comune, in sede di valutazione degli

obiettivi di performance individuale, acquisisce:

a) dal Responsabile della Prevenzione e Corruzione, apposita attestazione che comprovi l'assolvimento da parte del Responsabile di P.O., e di ogni altro dipendente soggetto a valutazione, degli obblighi imposti dal presente piano, ivi compresi gli obblighi di trasparenza;

b) dall'Ufficio Procedimenti Disciplinari (UPD) apposita attestazione sull'inesistenza a carico del Responsabile di PO e di ogni altro dipendente soggetto a valutazione di una qualsiasi sanzione disciplinare definitivamente irrogata, nei cinque anni antecedenti, in violazione al Codice di Comportamento, in connessione con fenomeni corruttivi. Il Dipendente al quale viene rilasciata una attestazione negativa in merito a quanto previsto supra a), ovvero che abbia subito una sanzione disciplinare di cui alla precedente lettera b), è escluso dalla attribuzione di ogni qualsiasi tipologia di premialità.

### **RISULTANZE DEL MONITORAGGIO PERIODICO SULLE MISURE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE DISPOSTE DAL RESPONSABILE ANTI CORRUZIONE IN RIFERIMENTO AL PTPCT 2022/2024**

Le risultanze del monitoraggio periodico sull'attuazione e sull'efficacia delle misure di prevenzione della corruzione costituiscono il presupposto per la definizione del successivo PTPCT, come ribadito altresì nel PNA 2022.

Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza provvede periodicamente a disporre verifiche e accertamenti sull'attuazione delle misure previste dal piano in un'ottica di sempre maggior coinvolgimento attivo e consapevoli di tutti gli operatori coinvolti nel processo, in collegamento altresì con il sistema integrato dei controlli interni.

Con nota prot. 154 del 13 gennaio 2023 a firma del Responsabile e indirizzata ai Responsabili di Area del Comune, con riferimento all'attività di monitoraggio prevista dal PTCP 2022/2024, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 14 del 12.04.2022, allo scopo di rendere sempre più attuale e rispondente alle esigenze di correttezza e legalità l'azione amministrativa dell'Ente ed al contempo verificare l'attuazione delle misure contenute nello stesso piano e negli allegati, i destinatari sono, pertanto, stati invitati a comunicare tempestivamente allo scrivente Responsabile:

- Se nel corso dell'annualità 2022 sono stati segnalati o si sono verificati eventi corruttivi;
- Se hanno autorizzato il personale afferente al proprio Settore a svolgere incarichi extraistituzionali;
- Se nel corso dell'annualità 2022 non è sorta alcuna causa ostativa al mantenimento dell'incarico rivestito così come previste dal D.lgs. 39/13 e dal D.lgs. 235/12;
- Se con riferimento ai contenuti concordati all'atto dell'approvazione del PTCP 2022/2024 relativi alle aree di rischio, le SS.LL., ciascuno per la propria competenza, hanno riscontrato la sostenibilità delle misure previste;
- Se ha indicazioni da fornire ai fini dell'aggiornamento del PTCP 2023/2025.

Inoltre nella medesima nota, quanto alle eventuali segnalazioni da effettuare al Responsabile della prevenzione della corruzione, si richiamavano inoltre i Responsabili di Area alla verifica circa la puntuale esecuzione dei compiti loro assegnati dal Piano di Prevenzione della corruzione triennio 2022/2024, in attuazione della funzione di Referenti ad essi assegnata.

In riscontro alla suddetta nota, i Responsabili dell'Area Tecnica, dell'Area Finanziaria e dell'Area Amministrativa-Affari Generali provvedevano a riscontrare il Responsabile della prevenzione della corruzione comunicando, per quanto di rispettiva competenza:

- Che nel corso dell'annualità 2022 non sono stati segnalati e non si sono verificati eventi corruttivi;
- Di non aver autorizzato il personale afferente al proprio Settore a svolgere incarichi extraistituzionali;
- Che nel corso dell'annualità 2022 non è sorta alcuna causa ostativa al mantenimento dell'incarico rivestito così come previste dal D.lgs. 39/13 e dal D.lgs. 235/12;
- Che con riferimento ai contenuti concordati all'atto dell'approvazione del PTCP 2022/2024 relativi alle aree di rischio, per la propria competenza, ha riscontrato la sostenibilità delle misure previste;
- Di non avere particolari indicazioni da fornire ai fini dell'aggiornamento del PTCP 2023/2025.

Inoltre, con nota prot. 155 del 13 gennaio 2023 il Responsabile della prevenzione della corruzione trasmetteva ai Responsabili di Area apposita richiesta di informazioni relative a comunicazioni inoltrate dai dipendenti in conflitto di interesse anche solo potenziale nel periodo di riferimento (annualità 2022), ovvero le ipotesi in cui sia stata scoperta successivamente una situazione de qua.

In riscontro alla suddetta nota, i Responsabili dell'Area Tecnica, dell'Area Finanziaria e dell'Area Amministrativa-Affari Generali provvedevano a riscontrare il Responsabile della prevenzione della corruzione comunicando, per quanto di rispettiva competenza, che non risultano pervenute comunicazioni o segnalazioni/comunicazioni inoltrate dai dipendenti comunali in conflitto di interesse anche solo potenziale nel periodo di riferimento (annualità 2022), e che non risultano ipotesi in cui sia stata scoperta successivamente una situazione de qua.

Con nota prot 156 del 13 gennaio 2023, il Responsabile della prevenzione della corruzione trasmetteva ai Responsabili di Area apposita richiesta di informazioni relative a comunicare il numero dei procedimenti per i quali non siano stati rispettati i termini di conclusione dei procedimenti e la percentuale rispetto al totale dei procedimenti istruiti nel periodo di riferimento (annualità 2022), di aver effettuato il monitoraggio sui tempi procedurali per i procedimenti, d'ufficio e ad istanza di parte, di loro competenza; di aver/non aver rilevato anomalie procedurali uguali o superiore al 10% sul totale dei processi trattati; il motivo delle eventuali anomalie accertate; di aver rispettato nella evasione delle pratiche dell'ordine cronologico di protocollo della istanza da parte dei dipendenti e collaboratori addetti ai rispettivi uffici.

In riscontro alla suddetta nota, i Responsabili dell'Area Tecnica, dell'Area Finanziaria e dell'Area Amministrativa-Affari Generali provvedevano a riscontrare il Responsabile della prevenzione della corruzione comunicando, per quanto di rispettiva competenza, che la maggior parte dei procedimenti amministrativi svolti (richiesti dall'utenza e per adempimenti dalle norme di legge), e relativi all'annualità 2022, sono stati conclusi nel rispetto dei termini procedurali previsti dalla norma.

Le eventuali anomalie sono verosimilmente dipese dagli strascichi dell'emergenza epidemiologica relativa al COVID 19 tutt'ora in corso, che ha determinato adempimenti straordinari carico degli Uffici di competenza.

Con nota prot 157 del 13 gennaio 2023, il Responsabile della prevenzione della corruzione trasmetteva altresì ai Responsabili di Area apposita richiesta di informazioni relative a comunicare il corretto assolvimento degli obblighi di pubblicità e di trasparenza previsti dal D.lgs. n. 33/13, con indicazione del numero dei procedimenti per i quali non siano stati rispettati i medesimi obblighi e la percentuale rispetto al totale dei procedimenti istruiti nel periodo di riferimento (annualità 2022), nonché i responsabili dei procedimenti in parola, ricordando ai destinatari che, a seguito delle modifiche apportate dal D.lgs. n. 97/16 al D.lgs. n. 33/13, ciascuno risponde della pubblicazione degli atti afferenti al proprio settore, logica conseguenza di quanto statuito nell'art 14 c. 1 quater, in base al quale *“negli atti di conferimento degli incarichi dirigenziali e nei relativi contratti sono riportati gli obiettivi di trasparenza, finalizzati a rendere i dati pubblicati di immediata comprensione e consultazione per il cittadino”*.

In riscontro alla suddetta nota, i Responsabili dell'Area Tecnica, dell'Area Finanziaria e dell'Area Amministrativa -Affari Generali provvedevano a riscontrare il Responsabile della prevenzione della corruzione, trasmettendo, per quanto di rispettiva competenza, le attestazioni in ordine al corretto assolvimento degli obblighi di pubblicità e di trasparenza previsti dal D.lgs. n. 33/13 per la maggioranza dei provvedimenti assunti, precisando che eventuali anomalie sono da attribuire agli strascichi dell'emergenza epidemiologica relativa al COVID 19, che ha già da tre anni ha impiegato le poche risorse umane disponibili in onerosi adempimenti straordinari.

Tutte le attestazioni sopra menzionate, trasmesse dai Responsabili di Area e acquisite dal Responsabile per la Prevenzione della corruzione, sono conservate agli atti d'Ufficio.

## **PARTE QUARTA**

### **IL PIANO TRIENNALE PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITA' TRIENNIO 2023/2025**

**IL PROGRAMMA TRIENNALE PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITA' DEL COMUNE DI MARZANO DI NOLA:** natura giuridica e collegamenti con il PTCP e il Piano della Performance.

#### **PREMESSA**

Il Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità del Comune di Marzano di Nola costituisce Sezione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione. Esso è finalizzato a dare organica, piena e completa applicazione al Principio di Trasparenza, qualificata dall'art. 1, comma primo, del Decreto Legislativo n. 33 del 2013 quale accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche e contiene misure strumentali e coordinate con gli interventi previsti dal Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione.

La trasparenza infatti diventa il mezzo attraverso cui prevenire ed eventualmente svelare situazioni in cui possano annidarsi forme di illecito e di conflitto di interessi. Da qui la rilevanza della pubblicazione di alcune tipologie di dati relativi, da un lato, ai responsabili di Servizio ed ai soggetti che, a vario titolo, lavorano nell'ambito delle pubbliche amministrazioni, dall'altro, a sovvenzioni e benefici di natura economica elargiti da soggetti pubblici, nonché agli acquisti di beni e servizi.

La pubblicazione di determinate informazioni, è inoltre un'importante spia dell'andamento della performance delle pubbliche amministrazioni e del raggiungimento degli obiettivi espressi nel più generale ciclo di gestione della performance. Con riferimento a quest'ultimo, occorre sottolineare che il Programma della trasparenza, da un lato, rappresenta uno degli aspetti fondamentali della fase di pianificazione strategica all'interno del ciclo della performance, permettendo di rendere pubblici agli stakeholder (portatori di interesse) di riferimento, con particolare attenzione agli outcome (eventi) e ai risultati desiderati/conseguiti, i contenuti del Piano e della Relazione sulla performance.

Le azioni e gli obiettivi contenuti nel Piano Triennale dell'Integrità e della Trasparenza sono, alla luce delle considerazioni sopra svolte, formulati in collegamento con la Programmazione generale dell'Ente: il presente Programma deve intendersi pertanto correlato al sistema di gestione del ciclo della performance. In tale ottica, la Trasparenza viene intesa non soltanto sotto un profilo "statico", consistente essenzialmente nella pubblicità di categorie di dati per finalità di controllo sociale, ma sotto il profilo "dinamico" direttamente correlato alla performance e quindi il Programma si pone l'obiettivo di mettere a disposizione di tutti i cittadini dati chiave sull'andamento dell'amministrazione, consentendo a tutti i cittadini un'effettiva conoscenza dell'azione amministrativa.

A tal fine la pubblicità dei dati inerenti all'organizzazione e all'erogazione dei servizi al pubblico si inserisce strumentalmente nell'ottica di un controllo diffuso che consenta un "*miglioramento continuo*" dei servizi pubblici erogati dal Comune di Marzano di Nola.

In funzione di tutto quanto sopra enunciato, la promozione di maggiori livelli di Trasparenza costituisce un servizio strategico dell'Ente, che si traduce nella definizione di obiettivi strategici e operativi, organizzativi e/o individuali, affidati ai Responsabili di Servizio in sede di predisposizione dei Piani degli Obiettivi annuali, e il cui raggiungimento sarà accertato attraverso il redigendo sistema di valutazione e misurazione della performance, in corso di approvazione, e che costituirà strumento di raccordo con il presente Piano.

Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione richiede la determinazione delle azioni, delle attività, dei provvedimenti, delle misure, dei modi e delle iniziative per l'adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente e considera come necessarie le misure organizzative strumentali alla definizione della regolarità e della tempestività dei flussi informativi da parte dei Responsabili d'Servizio.

Nella presente sezione programmatica sono delineate le modalità di attuazione e le azioni previste, le strutture competenti nelle diverse fasi di elaborazione ed attuazione del Programma, le risorse dedicate e gli strumenti di verifica dell'efficacia delle iniziative volte alla promozione della trasparenza, della legalità e della cultura dell'integrità.

L'attuazione degli obblighi di Trasparenza di cui al D.lgs. 33/2013 e di quelli previsti nel presente piano presuppone il massimo grado di coinvolgimento di tutte le Aree in cui è strutturato l'Ente e deve avvenire con modalità decentrata. In particolare spetta ai singoli Responsabili d'Servizio, ciascuno per le rispettive materie di competenza, provvedere agli oneri di pubblicazione e di trasparenza nei singoli ambiti tematici e garantire il tempestivo, regolare e completo flusso delle informazioni da pubblicare. All'interno di ciascuna Servizio, il Responsabile può individuare un dipendente "incaricato", il cui nominativo deve essere comunicato al Responsabile della Trasparenza, deputato alla pubblicazione e all'aggiornamento dei dati oggetto di pubblicazione, fermo restando la responsabilità dell'esatto adempimento in capo al Responsabile stesso; compete all'incaricato, ove nominato, trasmettere al Responsabile della Trasparenza l'attestazione di adempimento di ciascun obbligo contestualmente alla pubblicazione stessa.

I Responsabili d'Area utilizzano le specifiche credenziali loro assegnate per l'accesso e l'utilizzo degli strumenti di pubblicazione e per i successivi aggiornamenti e monitoraggio.

Al fine di consentire l'effettuazione del monitoraggio sull'attuazione del Programma Triennale degli obblighi di trasparenza, i Responsabili dovranno trasmettere, trimestralmente, dettagliato report contenente l'attestazione dell'assolvimento degli obblighi di trasparenza rispetto all'attività compiuta e l'attestazione di realizzazione degli obiettivi gestionali discendenti dal presente Piano a ciascuno assegnati nonché la segnalazione di eventuali criticità riscontrate.

Il Responsabile per la Trasparenza è individuato nella figura del Segretario Comunale quale Autorità Locale Anticorruzione; egli svolge stabilmente un'attività di controllo sull'adempimento, da parte dell'Amministrazione, degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente e dal Piano Triennale, assicurando la qualità dei dati pubblicati.

Il Responsabile provvede annualmente all'aggiornamento del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità, individuando, anche sulla base dello stato di attuazione delle azioni in esso programmate, le iniziative di promozione della Trasparenza in rapporto con il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e pone in essere specifiche misure di monitoraggio periodico sull'attuazione degli obblighi di Trasparenza.

Il Responsabile della Trasparenza svolge altresì il controllo dell'effettiva attuazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente da parte dei Responsabili, provvedendo a predisporre specifiche segnalazioni nei casi verificati di omesso o ritardato adempimento.

Il controllo verrà attuato:

– in combinazione con il Sistema dei Controlli Interni di cui al Regolamento Comunale;

– in combinazione con le azioni di monitoraggio del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, e con peculiare riferimento al rispetto dei tempi procedurali

Delle risultanze predisposte e acquisite dal Responsabile Trasparenza in ordine all'assolvimento degli obblighi di pubblicazione si è dato ampiamente conto nel paragrafo denominato “*RISULTANZE DEL MONITORAGGIO PERIODICO SULLE MISURE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE DISPOSTE DAL RESPONSABILE ANTI CORRUZIONE IN RIFERIMENTO AL PTPCT 2022/2024*”, rinvenibile *supra* nella Parte Terza del presente documento.

In attuazione della disciplina della Trasparenza, sulla home page del Sito Istituzionale dell'Ente, è attiva la Sezione a tema denominata Amministrazione Trasparente in cui vanno pubblicati tutti i documenti, le informazioni e i dati oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi del D.lgs. 33/2013; la Sezione è strutturata in Sotto-Sezioni di primo e di secondo livello corrispondenti a tipologie di dati da pubblicare, come indicato nell'allegato A del d.lgs. n. 33/2013 “Struttura delle informazioni sui siti istituzionali”.

In particolare, si impone alle Pubbliche Amministrazioni di pubblicare sul proprio sito internet:

- 1) il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità ed il relativo stato di attuazione – ufficio competente;
- 2) il Piano della Performance e la Relazione sulla Performance di cui all'articolo 10 del D.lgs. n. 150/2009 - ufficio competente;
- 3) i nominativi ed i curricula dei componenti degli Organismi indipendenti di valutazione di cui all'art. 14 del D.lgs.150/2009 (ovvero del nucleo di valutazione) - ufficio competente;
- 4) i curricula ed i compensi dei soggetti di cui all'art.15, comma 1, nonché i



curricula dei titolari di posizioni organizzative, redatti in conformità al vigente modello europeo ufficio competente;

5) i riferimenti normativi, le direttive, le circolari, i programmi, gli atti che dispongono in generale sull'organizzazione, sulle funzioni, sugli obiettivi, i codici di condotta, con le modalità di cui all'art.12 ufficio competente;

6) i dati relativi agli organi di indirizzo politico e di amministrazione e gestione, i dati relativi all'articolazione degli uffici con le indicazioni di cui alle lettere b), c), d) dell'articolo 13; - ufficio competente;

7) i dati relativi ai componenti degli organi di indirizzo politico come dettagliatamente elencati all'art.14, comma 1, e nel rispetto dei termini di cui al comma 2 del predetto art.14 - ufficio competente;

8) i dati relativi ai titolari di incarichi dirigenziali e di collaborazione o consulenza come specificati dall'art. 15 e con le modalità previste dallo stesso art.15- ufficio competente;

9) il conto annuale del personale e delle relative spese sostenute (art.16) - ufficio competente;

10) i dati relativi al personale in servizio non a tempo indeterminato (art.17) - ufficio competente;

11) i dati relativi agli incarichi conferiti ai propri dipendenti (art.18) - ufficio competente;

12) i bandi di concorso per il reclutamento del personale (art.19) - ufficio competente;

13) i dati relativi alla valutazione della performance dei dipendenti e alla distribuzione dei premi con le modalità indicate dall'art.20 - ufficio competente;

14) tutti i dati relativi alla contrattazione collettiva (art.21) - ufficio competente;

15) i dati relativi agli enti pubblici vigilati, agli enti di diritto privato in controllo pubblico, alle partecipazioni in società di diritto privato con le modalità di cui all'art.22 - ufficio competente;

16) gli elenchi dei provvedimenti adottati dagli organi di indirizzo politico e dai dirigenti con le modalità e con i tempi previsti dall'art.23 - ufficio competente

17) i dati relativi all'attività amministrativa secondo le indicazioni di cui all'art.24 - ufficio competente;

18) i dati e le notizie concernenti i controlli sulle imprese (art.25) - ufficio competente;

19) gli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi ed attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati di importo superiore a 1.000,00 euro (art.26) e con le modalità di cui all'art.27 - ufficio competente

20) i dati relativi al bilancio preventivo e consuntivo, al piano degli indicatori e dei risultati come previsto dall'art.29 - ufficio competente;

21) i dati concernenti i beni immobili e la gestione del patrimonio (beni immobili posseduti, canoni di locazione attivi e passivi – art.30-) - ufficio competente

22) i dati relativi ai controlli sull'organizzazione e sull'attività dell'amministrazione secondo quanto indicato dall'art.31 - ufficio competente;

23) i dati concernenti le prestazioni offerte ed i servizi erogati con le modalità e le

precisazioni indicate dall'art.32 - ufficio competente;

24) i dati concernenti i tempi di pagamento relativi agli acquisti di beni, servizi e forniture (art.33) - ufficio competente

25) i dati relativi alle tipologie di procedimento di propria competenza e per ciascuna tipologia le informazioni dettagliatamente elencate dall'art.35 - ufficio competente;

26) i dati (recapiti telefonici, casella di posta elettronica, convenzioni-quadro, ecc...) indicati alle lettere a), b), c), del comma 3 dell'art.35 - ufficio competente

27) i dati concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture secondo le indicazioni dell'art.37 - ufficio competente;

28) i dati relativi ai processi di pianificazione, realizzazione e valutazione delle opere pubbliche secondo le indicazioni di cui all'art.38 - ufficio competente

29) i dati relativi ai piani territoriali, di coordinamento, piani paesistici, strumenti urbanistici, generali e di attuazione secondo quanto previsto dall'art.39 - ufficio competente;

30) tutte le informazioni di natura ambientale(art.40) - ufficio competente.

### **L'ACCESSO AL SITO ISTITUZIONALE**

1. Chiunque ha diritto di accedere direttamente ed immediatamente al sito istituzionale dell'Ente. Il Comune si impegna a promuovere il sito istituzionale ed a pubblicizzarne, con le forme ritenute più idonee, le modalità di accesso.

2. Responsabile del diritto di Accesso Civico è il Segretario Comunale.

3. E' fatto divieto richiedere autenticazioni ed identificazioni per accedere alle informazioni contenute nel sito istituzionale del Comune. Le autenticazioni ed identificazioni possono essere richieste solo per fornire all'utenza specifici servizi, per via informatica.

4. I dati pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente possono essere riutilizzati da chiunque. Per riuso si intende l'utilizzazione della stessa per scopi diversi da quelli per le quali è stata creata e, più precisamente, l'uso di documenti in possesso di enti pubblici da parte di persone fisiche o giuridiche diversi dallo scopo iniziale per i quali i documenti sono stati prodotti.

### **L'ACCESSO CIVICO**

Chiunque ha diritto di richiedere la pubblicazione nel sito web istituzionale di documenti, informazioni e dati, oggetto di pubblicazione obbligatoria in base alla normativa vigente, nel caso in cui tale pubblicazione sia stata omessa.

Il Comune, entro 30 giorni, procede alla pubblicazione nel sito web istituzionale del documento, dell'informazione o del dato richiesto e lo trasmette contestualmente al richiedente, ovvero comunica al medesimo l'avvenuta pubblicazione, indicando il collegamento ipertestuale a quanto richiesto. Se il documento, l'informazione o il dato richiesti risultano già pubblicati nel rispetto della normativa vigente, l'Ente indica al richiedente il relativo collegamento ipertestuale.

La tutela del diritto di accesso civico è disciplinata dalle disposizioni di cui al D.lgs. n. 104/2010, come modificato dal D.lgs. n. 33/2013.

Resta ferma la diversa disciplina del diritto di accesso alla documentazione amministrativa, disciplinata dalla Legge n. 241/1990. Nei casi di ritardo o mancata risposta, il richiedente può ricorrere al titolare del potere sostitutivo di cui all'art. 2, comma 9 bis, della L. 241/1990, e successive modifiche ed integrazioni, che, verificata la sussistenza dell'obbligo di pubblicazione nei termini di cui al comma 9 ter del medesimo articolo, provvede ai sensi del comma 3.

In considerazione della circostanza che nel Comune di Marzano di Nola le funzioni di responsabile della Trasparenza e di responsabile della Prevenzione della corruzione sono state attribuite al medesimo soggetto, e cioè al Segretario Comunale, le funzioni relative all'accesso civico di cui all'art. 5, comma 2, del D.lgs. 33/2013, sono delegate ai Responsabili di Servizio dell'Ente, ciascuno con riferimento agli ambiti di rispettiva competenza.

Su iniziativa del Responsabile della Trasparenza, si è provveduto negli ultimi mesi a innovare e a implementare la Sottosezione "Accesso Civico" in Amministrazione Trasparente con modulistica aggiornata alle prescrizioni del Regolamento UE - GDPR 679/2016.

In caso di inadempienza dei suddetti Responsabili, titolare del potere sostitutivo di cui all'art. 2, comma 9 bis, della L. 241/1990 è il Segretario Comunale-Responsabile della Trasparenza. L'indirizzo di posta elettronica cui inoltrare le richieste di accesso civico è il seguente: elettronica certificata

[protocollo.marzanodinola@asmepec.it](mailto:protocollo.marzanodinola@asmepec.it)

posta elettronica ordinaria: [segreteriaamarzano@libero.it](mailto:segreteriaamarzano@libero.it)

La richiesta, redatta in forma libera, è presentata alternativamente:

- a) con modalità tradizionali che attribuiscano data certa (consegna personale, raccomandata A/R, Fax).
- b) tramite Posta Elettronica Certificata e sottoscrizione con firma digitale.

### **L'ACCESSO CIVICO GENERALIZZATO**

Come meglio dettagliato dall'ANAC nelle Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5 co. 2 del d.lgs. 33/2013 - art. 5-bis, comma 6, del d.lgs. n. 33 del 14/03/2013 recante «Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni», tale nuova tipologia di accesso è stata delineata nel novellato art. 5, comma 2 del decreto trasparenza, ai sensi del quale *“chiunque ha diritto di accedere ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione ai sensi del presente decreto, nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi pubblici e privati giuridicamente rilevanti, secondo quanto previsto dall'art. 5-bis”*; ciò si traduce, in estrema sintesi, in un diritto di accesso non condizionato dalla titolarità di situazioni giuridicamente rilevanti ed avente ad oggetto tutti i dati e i documenti e informazioni detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli per i quali è stabilito un obbligo di pubblicazione.

La ratio della riforma risiede nella dichiarata finalità di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico (art. 5, comma 2 del decreto trasparenza). Ciò in attuazione del principio di trasparenza che il novellato articolo 1, comma 1, del decreto trasparenza ridefinisce come accessibilità totale dei dati e dei documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni non più solo finalizzata a *“favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche”*, ma soprattutto, e con una modifica assai significativa, come strumento di tutela dei diritti dei cittadini e di promozione della partecipazione degli interessati all'attività amministrativa.

L'intento del legislatore è ancor più valorizzato in considerazione di quanto già previsto nel co. 2 dell'art. 1 del decreto trasparenza secondo cui la trasparenza è condizione di garanzia delle libertà individuali e collettive, nonché dei diritti civili, politici e sociali, e integra il diritto ad una buona amministrazione e concorre alla realizzazione di una amministrazione aperta, al servizio del cittadino. La trasparenza diviene, quindi, principio cardine e fondamentale dell'organizzazione delle pubbliche amministrazioni e dei loro rapporti con i cittadini.

A questa impostazione consegue, nel novellato decreto 33/2013, il rovesciamento della precedente prospettiva che comportava l'attivazione del diritto di accesso civico solo strumentalmente all'adempimento degli obblighi di pubblicazione; ora è proprio la libertà di accedere ai dati e ai documenti, cui corrisponde una diversa versione dell'accesso civico, a divenire centrale nel nuovo sistema, in analogia agli ordinamenti aventi il Freedom of Information Act (FOIA), ove il diritto all'informazione è generalizzato e la regola generale è la trasparenza mentre la riservatezza e il segreto eccezioni. In coerenza con il quadro normativo, il diritto di accesso civico generalizzato si configura - come il diritto di accesso civico disciplinato dall'art. 5, comma 1 - come diritto a titolarità diffusa, potendo essere attivato *“da chiunque”* e non essendo sottoposto ad alcuna limitazione quanto alla legittimazione soggettiva del richiedente (comma 3). A ciò si aggiunge un ulteriore elemento, ossia che l'istanza *“non richiede motivazione”*. In altri termini, tale nuova tipologia di accesso civico risponde all'interesse dell'ordinamento di assicurare ai cittadini (a *“chiunque”*), indipendentemente dalla titolarità di situazioni giuridiche soggettive, un accesso a dati, documenti e informazioni detenute da pubbliche amministrazioni e dai soggetti indicati nell'art. 2-bis del d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016.

Prosegue l'Autorità Anti Corruzione rilevando la distinzione fra accesso generalizzato e accesso civico.

L'accesso generalizzato non sostituisce l'accesso civico *“semplice”* previsto dall'art. 5, comma 1 del decreto trasparenza, e disciplinato nel citato decreto già prima delle modifiche ad opera del d.lgs. 97/2016. L'accesso civico rimane circoscritto ai soli atti, documenti e informazioni oggetto di

obblighi di pubblicazione e costituisce un rimedio alla mancata osservanza degli obblighi di pubblicazione imposti dalla legge, sovrapponendo al dovere di pubblicazione, il diritto del privato di accedere ai documenti, dati e informazioni interessati dall'inadempienza

I due diritti di accesso, pur accomunati dal diffuso riconoscimento in capo a "chiunque", indipendentemente dalla titolarità di una situazione giuridica soggettiva connessa, sono quindi destinati a muoversi su binari differenti, come si ricava anche dall'inciso inserito all'inizio del comma 5 dell'art. 5, "*fatti salvi i casi di pubblicazione obbligatoria*", nel quale viene disposta l'attivazione del contraddittorio in presenza di controinteressati per l'accesso generalizzato. L'accesso generalizzato si delinea come affatto autonomo ed indipendente da presupposti obblighi di pubblicazione e come espressione, invece, di una libertà che incontra, quali unici limiti, da una parte, il rispetto della tutela degli interessi pubblici e/o privati indicati all'art. 5 bis, commi 1 e 2, e dall'altra, il rispetto delle norme che prevedono specifiche esclusioni (art. 5 bis, comma 3).

Un ulteriore parallelo è formulato, sempre nelle citate Linee guida, fra accesso generalizzato e accesso agli atti ex l. 241/1990.

L'accesso generalizzato deve essere anche tenuto distinto dalla disciplina dell'accesso ai documenti amministrativi di cui agli articoli 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241. La finalità dell'accesso documentale ex l. 241/90 è, in effetti, ben differente da quella sottesa all'accesso generalizzato ed è quella di porre i soggetti interessati in grado di esercitare al meglio le facoltà - partecipative e/o oppositive e difensive - che l'ordinamento attribuisce loro a tutela delle posizioni giuridiche qualificate di cui sono titolari. Più precisamente, dal punto di vista soggettivo, ai fini dell'istanza di accesso ex lege 241 il richiedente deve dimostrare di essere titolare di un «*interesse diretto, concreto e attuale, corrispondente ad una situazione giuridicamente tutelata e collegata al documento al quale è chiesto l'accesso*».

Mentre la legge 241/90 esclude, inoltre, perentoriamente l'utilizzo del diritto di accesso ivi disciplinato al fine di sottoporre l'amministrazione a un controllo generalizzato, il diritto di accesso generalizzato, oltre che quello "semplice", è riconosciuto proprio "*allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico*".

Dunque, l'accesso agli atti di cui alla l. 241/90 continua certamente a sussistere, ma parallelamente all'accesso civico (generalizzato e non), operando sulla base di norme e presupposti diversi.

Tenere ben distinte le due fattispecie è essenziale per calibrare i diversi interessi in gioco allorché si renda necessario un bilanciamento caso per caso tra tali interessi. Tale bilanciamento è, infatti, ben diverso nel caso dell'accesso 241 dove la tutela può consentire un accesso più in profondità a dati pertinenti e nel caso dell'accesso generalizzato, dove le esigenze di controllo diffuso del cittadino devono consentire un accesso meno in profondità (se del caso, in relazione all'operatività dei limiti) ma più esteso, avendo presente che l'accesso in questo caso comporta, di fatto, una larga

conoscibilità (e diffusione) di dati, documenti e informazioni. In sostanza, come già evidenziato, essendo l'ordinamento ormai decisamente improntato ad una netta preferenza per la trasparenza dell'attività amministrativa, la conoscibilità generalizzata degli atti diviene la regola, temperata solo dalla previsione di eccezioni poste a tutela di interessi (pubblici e privati) che possono essere lesi/pregiudicati dalla rivelazione di certe informazioni.

Vi saranno dunque ipotesi residuali in cui sarà possibile, ove titolari di una situazione giuridica qualificata, accedere ad atti e documenti per i quali è invece negato l'accesso generalizzato.

Si consideri, d'altra parte, che i dinieghi di accesso agli atti e documenti di cui alla legge 241/1990, se motivati con esigenze di "riservatezza" pubblica o privata devono essere considerati attentamente anche ai fini dell'accesso generalizzato, ove l'istanza relativa a quest'ultimo sia identica e

presentata nel medesimo contesto temporale a quella dell'accesso ex l. 241/1990, indipendentemente dal soggetto che l'ha proposta. Si intende dire, cioè, che laddove l'amministrazione, con riferimento agli stessi dati, documenti e informazioni, abbia negato il diritto di accesso ex l. 241/1990, motivando nel merito, cioè con la necessità di tutelare un interesse pubblico o privato prevalente, e quindi nonostante l'esistenza di una posizione soggettiva legittimante ai sensi della 241/1990, per ragioni di coerenza sistematica e a garanzia di posizioni individuali specificamente riconosciute dall'ordinamento, si deve ritenere che le stesse esigenze di tutela dell'interesse pubblico o privato sussistano anche in presenza di una richiesta di accesso generalizzato, anche presentata da altri soggetti. Tali esigenze dovranno essere comunque motivate in termini di pregiudizio concreto all'interesse in gioco.

Per ragioni di coerenza sistematica, quando è stato concesso un accesso generalizzato non può essere negato, per i medesimi documenti e dati, un accesso documentale.

### **INCONFERIBILITÀ PER INCARICHI DIRIGENZIALI (D.LGS. 39/2013)**

Il D.lgs. n. 39 dell'8 aprile 2013 ha previsto una specifica disciplina della materia. In attuazione delle disposizioni in esso contenute, annualmente il RPCT procederà all'acquisizione delle dichiarazioni specifiche di inesistenza di cause di inconferibilità ed incompatibilità, sottoscritte dai singoli Responsabili di Settore ed alla pubblicazione sulla Sezione Amministrazione Trasparente.

Successivamente, nella verifica delle dichiarazioni ai sensi del D.P.R. n. 445/2000 il RPCT si riserva di acquisire i certificati del Casellario giudiziale relativi ai predetti soggetti, al fine di comprendere la veridicità delle dichiarazioni versate in atti.

La procedura è in linea con quanto stabilito nelle linee guida da ultimo adottate dall'ANAC con delibera n. 833/2016, le quali si concentrano in particolare sull'accertamento delle incompatibilità ed inconferibilità e, per quanto qui di interesse, sui compiti di accertamento e verifica demandati al RPCT.

## **LE GIORNATE DELLA TRASPARENZA**

Le giornate della trasparenza sono strumenti di coinvolgimento degli stakeholder interni (il personale dipendente) ed esterni (i cittadini anche in forma associata, le associazioni sindacali e/o di categoria, i mass media, gli ordini professionali e le imprese anche in forma associata).

Per l'anno 2023 si prevede di realizzare almeno una giornata della trasparenza, da programarsi entro il 31 dicembre 2023, anche in modalità on line, contestualmente all'erogazione della formazione obbligatoria in materia di Anti corruzione.

## **RESPONSABILI DELLA PUBBLICAZIONE**

I Responsabili delle Aree sono nominati quali responsabili della elaborazione e pubblicazione dei dati all'interno della Sezione Amministrazione Trasparente, in relazione alle attività procedurali di competenza, sotto il controllo e la supervisione del Responsabile per la Trasparenza, in ossequio ai principi contenuti nella Delibera n. 1310/2016, nonché secondo la disciplina di cui al par. C3 all.1 del PNA 2013 e dal PNA 2019. A questi ultimi si aggiunge il Responsabile delle pubblicazioni e dell'Albo Pretorio.

Di seguito i contatti di posta elettronica:

Geom. Francesco Addeo -Responsabile dell'Area Tecnica

[addeo.franco60@alice.it](mailto:addeo.franco60@alice.it)

Avv. Massimo Muto -Responsabile dell'Area Finanziaria

[massimomuto@alice.it](mailto:massimomuto@alice.it)

Sig.ra Carmelinda Sorrentino -Responsabile dell'Area Amministrativa

[sorrentinocarmelinda93@gmail.com](mailto:sorrentinocarmelinda93@gmail.com).

Sig.ra Angela Sepe -Responsabile Albo Pretorio e pubblicazioni

[protocollo.marzanodinola@asmepec.it](mailto:protocollo.marzanodinola@asmepec.it)

## **PROGRAMMAZIONE TRIENNALE**

### **Anno 2023**

- 1) Aggiornamento del Piano Triennale per la Trasparenza e Integrità.
- 2) Miglioramento del portale con eventuale adeguamento tecnologico.
- 3) Realizzazione della Giornata della Trasparenza.
- 4) sviluppo del sistema di rilevazione del livello di soddisfazione degli utenti rispetto ad alcuni servizi resi dall'Ente e alla qualità delle informazioni pubblicate, compatibilmente con le risorse finanziarie dell'ente.
- 5) Realizzazione e monitoraggio periodico delle prescrizioni stabilite dall'art. 12 del D.lgs. 33/2013 come modificato dall'art. 29, comma 3, L. 98/2013, dall'art. 29 del D.lgs. 33/2013, come modificato dall'art.8, comma 1, L. 89/2014 e dall'art. 33/2013 relativo agli obblighi di pubblicazione concernenti i tempi di pagamento.
- 6) Adeguamento del sistema della Trasparenza alla disciplina della Privacy con particolare riguardo alla formazione del personale e degli amministratori.

**Anno 2024**

- 1) Aggiornamento del Programma Triennale per la Trasparenza e Integrità.
- 2) Realizzazione della Giornata della Trasparenza.
- 3) Studio utilizzo ulteriori applicativi interattivi.
- 4) Adeguamento del sistema della Trasparenza alla disciplina della Privacy con particolare riguardo alla formazione del personale e degli amministratori.

**Anno 2025**

- 1) Aggiornamento del Programma Triennale per la Trasparenza e Integrità.
- 2) Realizzazione della Giornata della Trasparenza.
- 3) Adeguamento del sistema della Trasparenza alla disciplina della Privacy con particolare riguardo alla formazione del personale e degli amministratori.

**Documenti allegati al presente PTPCT 2023-2025:**

**Allegato A: Mappatura processi aggiornata e adeguata alle prescrizioni dell'Allegato 1 al PNA 2019.**

**Allegato B: Analisi del rischio.**

**Allegato C: Individuazione e programmazione delle misure.**

**Allegato D: Misure in materia di Trasparenza.**